



# **GESTIÓN SOSTENIBLE** DE LOS **RECURSOS NATURALES**



## Red Española de Ciudades por el Clima

### PRESENTA LA PRÁCTICA

FEDERACIÓN ESPAÑOLA DE MUNICIPIOS Y PROVINCIAS.

### ENTIDADES COLABORADORAS

Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino.  
Gobiernos Locales españoles.

### FECHAS CLAVE DE LA ACTUACIÓN

- **Fecha de inicio:** Asamblea Constituyente de la Red, 01/06/2005
- **Fecha de finalización:** No prevista
- **Otras fechas de interés:**
  - » **2005:**
    - \* Primer Encuentro de Redes de Desarrollo Sostenible y de Lucha contra el Cambio Climático.
    - \* Jornadas Gestión Urbana Inteligente: Estrategias Prácticas a Favor del Clima.
  - » **2006:**
    - \* II Asamblea de Ciudades.
    - \* Jornadas Administración Local y Energía Eólica.
    - \* Jornadas de Cambio Climático en las Ciudades Costeras.
    - \* Jornadas/Exposición Actuaciones Urbanas por el Clima.
    - \* Iª Edición del Curso Aplicación del Código Técnico de la Edificación para la Administración Local.
    - \* Seminario Técnico de Indicadores de Cambio Climático.
    - \* Seminario de Aprovechamiento del Biogás de Vertedero.

- \* Jornadas sobre Gestión Energética Local, Energías Renovables y Participación.
- \* Primer Premio a las Buenas Prácticas Locales por el Clima.
- \* Participación en la Feria Internacional de Medio Ambiente PROMA.
- \* Participación en el VIII Congreso Nacional de Medio Ambiente, CONAMA 8.

#### » **2007:**

- \* Guía de Gestión de Residuos Municipales y Limpieza Viaria.
- \* Informe sobre las Políticas Locales de Lucha contra el cambio climático.
- \* Documental de Cambio Climático: somos capaces.
- \* 3 ediciones del Curso Aplicación del Código Técnico de la Edificación para la Administración Local.
- \* Curso sobre Cambio Climático, Salud y Consumo.
- \* Participación en Ecocity.
- \* Participación en la V Conferencia de Ciudades y Pueblos Sostenibles.
- \* Participación en la 9ª Asamblea de la FEMP.

#### » **2008- Previsto:**

- \* III Asamblea de Ciudades.
- \* Estrategia Local de Cambio Climático.

CALIFICACIÓN OBTENIDA EN EL VII CONCURSO INTERNACIONAL DUBAI 2008

**AWARD**

## RESUMEN

La Red Española de Ciudades por el Clima es una Sección de la FEMP a la que los Ayuntamientos y Diputaciones se adhieren voluntariamente por acuerdo plenario, cumpliendo una serie de requisitos y asumiendo un plan de trabajo general dividido en dos fases:



Durante la primera fase, se considera necesario incorporar una serie de actuaciones que no tengan significativas implicaciones económicas para los presupuestos municipales, pero que sirvan de referentes para futuras acciones que posibiliten un cambio en la tendencia de la emisión de gases de efecto invernadero.

En una segunda fase, las medidas tendrán una mayor relevancia económica una vez asentado el marco institucional y técnico, así como la participación de los agentes implicados. Los campos de actuación de la Red son los sectores difusos: el transporte, la energía, la edificación y la planificación urbana.

Entre sus objetivos se encuentran aportar soluciones y medidas que puedan implantar los Ayuntamientos para frenar el cambio climático y sus efectos, trabajando también en la adaptación, así como promover la planificación ambiental estratégica como herramienta para aminorar la emisión de gases de efecto invernadero.

En la actualidad, los Gobiernos Locales adheridos a la Red Española de Ciudades por el Clima tienen a su disposición más herramientas de apoyo para poner en marcha iniciativas que contribuyan a la mitigación del cambio climático y a la adaptación de su municipio al mismo, garantizando la calidad de vida de sus ciudadanos.

Estas herramientas han sido elaboradas por la Red con la experiencia de los técnicos de los Ayuntamientos, para cubrir las demandas municipales, contrastando opiniones, experiencias y metodologías, que con el apoyo del Ministerio de Medio Ambiente ha permitido alcanzar soluciones válidas para el mayor número posible de miembros. Se constata que la experiencia de unos permite adelantarnos a los problemas que en un futuro pueden acusar otros municipios.

# Estrategia Local de Cambio Climático



## SITUACIÓN ANTERIOR AL DESARROLLO DE LA ACTUACIÓN

S

El cumplimiento de las Directivas Europeas relativas a la aprobación del Protocolo de Kioto sobre cambio climático, exige de nuestro país un compromiso que para ser alcanzado requiere la participación y liderazgo de la Administración Local en la adopción de políticas de carácter transversal en sectores como el transporte, la planificación urbanística, la construcción, la gestión de los residuos, la eficiencia energética y el desarrollo de nuevas fuentes de energía.

Ante esta situación, la FEMP y el Ministerio de Medio Ambiente firmaron un Acuerdo de Colaboración con el objeto de crear un marco estable de relación para la puesta en práctica de iniciativas de prevención de la contaminación y el cambio climático, en un contexto general dirigido al impulso de políticas de desarrollo sostenible a nivel municipal, del que nace la Red Española de Ciudades por el Clima como herramienta de trabajo y gestión.



# Red Española de Ciudades por el Clima

## OBJETIVOS

La Red Española de Ciudades por el Clima tiene como uno de sus objetivos la promoción de modelos que contribuyan a reducir la emisión de gases de efecto invernadero en las ciudades. Para alcanzar esta meta, uno de estos instrumentos es la utilización de la planificación ambiental estratégica como herramienta que permita evaluar los impactos de las actividades humanas que se desarrollan en la ciudad y adoptar soluciones correctas para prevenirlas, buscando así cambiar la tendencia al alza de emisión de contaminantes y de consumo energético que lleva implícito.

Esta Red articula el protagonismo de las Corporaciones Locales en lo referente a la gestión relacionada con el medio ambiente, permitiendo hacer compatibles la necesidad de abordar, desde el punto de vista normativo, problemas globales que excedan el ámbito municipal. Asimismo, es un importante elemento para favorecer la coordinación de actuaciones entre las distintas Administraciones, favoreciendo así sinergias que permitan alcanzar mejores resultados en la lucha contra el cambio climático y en la mitigación de sus efectos.

La Red Española de Ciudades por el Clima es un instrumento de coordinación e impulso de las políticas locales de lucha contra el cambio climático de las ciudades y pueblos españoles y favorece su relación con otras Corporaciones Locales europeas y latinoamericanas comprometidas con este proyecto que en síntesis trabaja para aportar soluciones y medidas que puedan implantar los Ayuntamientos para frenar el cambio climático y sus efectos, trabajando también en la adaptación.



# m

## MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

Los recursos financieros de la Red Española de Ciudades por el Clima provienen del Acuerdo de Colaboración firmado en noviembre de 2004 entre el Ministerio de Medio Ambiente y la FEMP, con el objeto de crear un marco estable de relación para la puesta en práctica de iniciativas de prevención de la contaminación y el cambio climático, en un contexto general dirigido al impulso de políticas de desarrollo sostenible a nivel municipal, en el que se recoge la creación de la Red Española de Ciudades por el Clima como herramienta de trabajo y gestión.

Anualmente se asigna una cuantía económica a este Convenio, que se recoge en los Presupuestos Generales del Estado. En 2005, 2006 y 2007 el importe fue de 1 millón de euros, que se ha incrementado hasta un millón y medio (1.540.400 €) para 2008.

Asimismo, los miembros de la Red pagan una cuota anual simbólica en función del número de habitantes que no excede de los 300 €.

La FEMP aporta los recursos humanos y la infraestructura necesaria para el desarrollo coordinado de las actividades de la Red.

## DESCRIPCIÓN DE LA ACTUACIÓN

El objetivo principal de la Red es la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero a través del fomento del uso sostenible de la energía, el transporte y la planificación urbana en el ámbito local. Para alcanzarlo, las actuaciones impulsadas por la Red se han desarrollado basándose en un programa de actividades aprobado por su Asamblea que integra aspectos no sólo ambientales (objetivo principal de la Red), sino también sociales, económicos, institucionales y culturales:

- La Secretaría Técnica de la Red coordina los proyectos que desarrolla en colaboración con los representantes municipales, de esta manera se obtiene el máximo aprovechamiento de los mismos optimizando la relación beneficios/costes.
- La Red elabora materiales que sirven de referencia a los municipios adheridos para el desarrollo de estrategias, ordenanzas, etc. en los que se integran los valores locales, sociales y medioambientales.
- Las acciones desarrolladas pueden adaptarse a los diferentes municipios españoles, en función de su tamaño, estructura urbana y social, etc.
- Los responsables municipales informan a los ciudadanos de las acciones realizadas, lo que contribuye a la concienciación de la ciudadanía y la adopción de hábitos más sostenibles.

La primera dificultad encontrada, como en cualquier iniciativa pionera, fue la falta de conciencia sobre el problema del cambio climático. Cuando se planteó la creación de la Red Española de Ciudades por el Clima en la FEMP, eran pocos

los que consideraban que desde la Administración Local se podía desempeñar un importante papel en la lucha contra el cambio climático. Aún así, este proyecto se impulsó desde la Comisión de Medio Ambiente y Ecología y fue apoyado por la Comisión Ejecutiva de la FEMP.

Otra dificultad que había que superar era la necesidad de la transversalidad en las políticas de cambio climático. Se requería la implicación de toda la Corporación Local, no sólo de las Concejalías de Medio Ambiente.

Para ello se optó por dos formulas de organización: **en la FEMP**, la Comisión Ejecutiva de la Red la preside el Presidente de la FEMP y los vicepresidentes son a su vez los Presidentes de las Comisiones de Medio Ambiente y Ecología y la de Infraestructura y Transportes y, **en los Ayuntamientos** con el fin de garantizar la transversalidad entre las Concejalías, para incorporarse a la Red, se requiere la aprobación por el Pleno Municipal y una declaración institucional del Alcalde, de esta manera se consigue informar e implicar a toda la corporación sobre esta iniciativa, que lidera y coordina el Alcalde.

Todo ello no habría sido posible sin el apoyo y la implicación directa de la Secretaría General para la Prevención de la Contaminación y el Cambio Climático del Ministerio de Medio Ambiente. Desde el principio consideraron que la Red Española de Ciudades por el Clima podía ser una herramienta ágil para implementar en el mundo local acciones contra el cambio climático. La prueba más clara es la firma en 2004 del acuerdo marco de colaboración con la FEMP para el desarrollo de actuaciones de sostenibilidad urbana, que cuenta con una dotación económica anual.

## EXHIBITION CATALOGUE

# > ACTIONS FOR CLIMATE

> Gijón 4<sup>th</sup> 2006



## LECCIONES APRENDIDAS

El desarrollo del trabajo de la Red Española de Ciudades por el Clima ha permitido contrastar las dificultades a las que se enfrentan los municipios españoles a la hora de iniciar actuaciones a favor del clima. Por ello, es de gran valor la experiencia de los municipios que han llevado a la práctica actuaciones en este ámbito, lo que permite superar los obstáculos que se han encontrado y avanzar con mayor rapidez y certeza en otras localidades, así como en otras actuaciones.

Alcanzar acuerdos que satisfagan las necesidades de la mayoría de los miembros es una tarea especialmente difícil por la amplia diversidad de tipologías de municipios existentes en España por extensión, características geográficas y estructurales, ideología política, número de habitantes,... En cambio se trata de un requisito indispensable para lograr herramientas de trabajo que se puedan aplicar en el ámbito local.

### Debilidades

- Alcanzar acuerdos que satisfagan las necesidades de todos los miembros.
- Dificultad de reunión de un grupo cada vez más amplio de representantes políticos y técnicos.
- Menor capacidad de recursos en los municipios de menor tamaño para cumplir los compromisos de la Red.

### Amenazas

- Incremento de la dificultad para mantener una gestión ágil y una atención personalizada en una red cada vez más numerosa.
- Falta de implicación de la población ante un problema que aún se percibe como lejano.

### Fortalezas

- La gran fuente de experiencias que son los municipios, tanto positivas como negativas.
- Gran potencial de acción de los Ayuntamientos.
- Amplia diversidad de tipologías de municipios: por tamaño, características geográficas y estructurales, ideología política, etc.
- Comunicación ágil entre los miembros de la Red al disponer de representantes en cada localidad así como de varios medios de comunicación: correo electrónico, boletín de noticias, página Web, etc.
- Apoyo institucional y económico del Ministerio de Medio Ambiente, con la implicación directa de la Secretaría General de Prevención de la Contaminación y el Cambio Climático y la Dirección General de la Oficina Española de Cambio Climático.

### Oportunidades

- Intercambio de experiencias que permite avances más rápidos y certeros y la transferencia a otros municipios, reduciendo las necesidades de recursos técnicos y económicos.
- Aprovechamiento de sinergias derivadas de la coordinación de políticas sectoriales.

PUNTOS  
DEBILES

PUNTOS  
FUERTES

La Red Española de Ciudades por el Clima, creada como herramienta de gestión y trabajo del acuerdo de colaboración firmado entre la FEMP y el Ministerio de Medio Ambiente para actuaciones conjuntas de sostenibilidad urbana, ha impulsado desde su creación la integración de todos los factores que intervienen en su desarrollo, garantizando así la sostenibilidad de sus acciones.

Aunque las acciones tienen un claro predominio ambiental, para que la lucha contra el cambio climático desde el mundo local sea eficaz y duradera en el tiempo es necesario realizarla desde todos los ámbitos, integrando por tanto en las acciones criterios sociales y económicos, así como desarrollando iniciativas en todos los campos de actuación con una clara repercusión en el medio ambiente, como puede ser el urbanismo, la edificación, los sistemas de transporte, la gestión de residuos, el consumo de recursos naturales en general, etc.

La **transferibilidad** es un criterio preferente en los proyectos realizados por la Red, ya que permite que las herramientas desarrolladas sean útiles para todos los municipios, independientemente de sus características.

Los municipios de la Red están empezando a incorporar las nuevas herramientas de trabajo desarrolladas y van a poder evaluar su eficacia y su transferibilidad. Es el caso de la Guía de Gestión de Residuos Municipales y Limpieza Viaria y del Informe sobre las Políticas Locales de lucha contra el Cambio Climático y de la Estrategia Local de Cambio Climático.

Aún es pronto para evaluar la transferibilidad de estos instrumentos entre todos los municipios de la Red, pero lo que sí es transferible a otros países es la experiencia de la creación de una Red de Ciudades por el Clima como herramienta dinámica de coordinación de las acciones locales frente al clima. De hecho el Gobierno de Portugal mostró en 2007 interés por esta iniciativa con la idea de reproducirla en su territorio.

## RESULTADOS ALCANZADOS

Los objetivos de la Red como herramienta de coordinación y apoyo técnico se están alcanzando gradualmente, como lo demuestra que, en la actualidad, los municipios de la Red estén más informados sobre el cambio climático, su contribución, sus efectos y como hacer frente a esta situación, gracias a las Jornadas y Seminarios organizados sobre los campos de actuación de la Red, que han sido recopilados en una colección de libros que facilitan a los miembros que no pudieron desplazarse a los congresos, el acceso a los contenidos expuestos.

Además, los miembros de la Red tienen a su disposición más herramientas de apoyo para poner en marcha iniciativas que permitan cumplir el plan de trabajo de la Red y con ello, reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero. Estos manuales están especialmente dirigidos al ámbito local:

- Guía de Gestión de Residuos Municipales y Limpieza Viaria.
- Aplicación para el cálculo de las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de los sectores difusos.
- Estrategia Local de Cambio Climático.

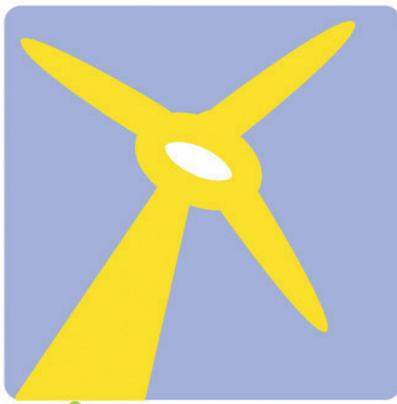
Este último manual está especialmente concebido para coordinar y articular todas las acciones que desde el Ayuntamiento se lleven a cabo para hacer frente al cambio climático. Su aplicación permite cumplir con el plan de trabajo de la Red y dota al municipio de una estrategia global a largo plazo, cuya integración con la Agenda 21 Local permitirá avanzar en la senda de la sostenibilidad.

También se han elaborado materiales divulgativos para que los Ayuntamientos puedan realizar campañas para concienciar a la ciudadanía del importante papel que pueden desempeñar como solución al cambio climático, entre los que destaca el Documento "Somos Capaces". Este documento puede ser emitido en todas las cadenas de televisión locales y reproducido para su distribución gratuita entre la ciudadanía.

Los logros alcanzados por los miembros de la Red se han recogido en el Primer Informe sobre las Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático, que muestra que se están desarrollando actuaciones en las diversas áreas municipales de gestión, relacionadas con el cambio climático, que están repercutiendo positivamente en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en las ciudades de la Red.

JORNADAS  
Gijón, 3 de octubre de 1006

# Actuaciones urbanas por el Clima



Organizan:

femp\*  
25 aniversario

Red Española de  
Ciudades por el Clima

Colaboran:



## RESULTADOS EN CIFRAS

- Los municipios de la Red están más informados sobre el cambio climático, su contribución, sus efectos y como hacer frente a esta situación gracias a las Jornadas y Seminarios organizados sobre los campos de actuación de la Red.
- Los miembros de la Red disponen de herramientas de apoyo para poner en marcha iniciativas que permitan cumplir el plan de trabajo de la Red y con ello, reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero:
  - » **Guía de Gestión de Residuos Municipales y Limpieza Viaria.**
  - » Una **aplicación** para el **cálculo de las emisiones de gases de efecto invernadero** procedentes de los sectores difusos.
  - » **Estrategia Local de Cambio Climático.** Este manual está especialmente concebido para coordinar y articular todas las acciones que desde el Ayuntamiento se lleven a cabo para hacer frente al cambio climático. Su aplicación permite cumplir con el plan de trabajo de la Red y dota al municipio de una estrategia global a largo plazo, cuya integración con la Agenda 21 Local permitirá avanzar en la senda de la sostenibilidad.
- Se han elaborado materiales divulgativos para que los Ayuntamientos puedan realizar campañas para concienciar a la ciudadanía del importante papel que pueden desempeñar como solución al cambio climático, entre los que destaca el **Documental "Somos Capaces"**. Este documento puede ser emitido en todas las cadenas televisivas locales y reproducido para su distribución gratuita entre la ciudadanía.
- Los logros alcanzados por los miembros de la Red se han recogido en el **Primer Informe sobre las Políticas Locales de Lucha contra el Cambio Climático**, que muestra que se están desarrollando actuaciones en las diversas áreas municipales de gestión relacionadas con el cambio climático que están repercutiendo positivamente en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en las ciudades de la Red.

## CONTACTO

### **Ana Barroso Bosqued**

*Técnico de la Red Española de Ciudades por el Clima*

Nuncio, 8

28005 Madrid

Teléfono: +34 91 3643700

Fax: +34 91 3655482

[red.clima@femp.es](mailto:red.clima@femp.es)

[accionterritorial@femp.es](mailto:accionterritorial@femp.es)

[www.redciudadesclima.es](http://www.redciudadesclima.es)