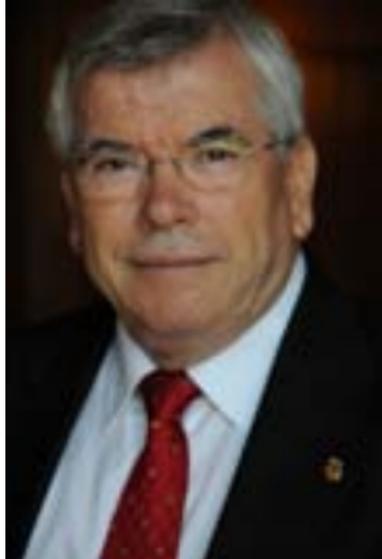


Los Gobiernos Locales en el NORTE y los
Objetivos de Desarrollo del Milenio

NORTE

SUR

Ocho maneras de
cambiar el mundo



Pedro Castro, presidente de la Federación Española de Municipios y Provincias

Desde la Federación Española de Municipios y Provincias estamos convencidos de que el papel de los Gobiernos Locales es imprescindible en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ya que la participación política y el fortalecimiento institucional de las entidades locales, así como la gobernabilidad democrática de las mismas, son piezas claves en el desarrollo social y humano de las ciudades y contribuyen indudablemente a la mejora de las condiciones de vida de nuestros ciudadanos.

Sin embargo, no debemos olvidar que ha transcurrido más de la mitad del plazo establecido por Naciones Unidas para dar debido cumplimiento a los Objetivos de Milenio.

Y hoy, aún nos hallamos muy lejos de alcanzarlos.

En este punto basta con revisar las cifras actuales en relación a la población que pasa hambre en el mundo, son cifras escalofriantes, que lejos de disminuir, en el mejor de los casos no varían.

Y por ello, ante la gravedad de dicha situación es improrrogable que los distintos actores adoptemos una actitud firme y decidida para contribuir a la efectiva erradicación de la pobreza, para **que los compromisos asumidos dejen de ser palabras y se conviertan en hechos.**

Los Ayuntamientos también debemos seguir reflexionando acerca de esta terrible situación y hacer examen de conciencia con el fin de adoptar aquellas medidas que apoyen y sustenten modelos de desarrollo sostenible favoreciendo una redistribución equitativa de la riqueza sin generar exclusiones.

En este sentido, y en línea con la Declaración aprobada por el Consejo Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), celebrado en Pekín el 10 de junio de 2005, los alcaldes y representantes de los gobiernos locales de todo el mundo debemos comprometernos, en primer lugar, en reforzar la Gobernanza Local para alcanzar los Objetivos del Milenio en 2015, fortaleciendo la participación ciudadana y las alianzas con la sociedad civil y el sector privado, así como impulsar en nuestros municipios el compromiso en el logro de los objetivos de la Campaña del Milenio.

Así pues, con la edición de la adaptación de la Guía de la Campaña del Milenio de Naciones Unidas «8 Maneras de Cambiar el Mundo» a la realidad de los municipios españoles, queremos desde esta Federación seguir avanzando en el compromiso ineludible, del que todos somos responsables, con el gran reto de este siglo frente a la más apremiante de las necesidades humanas: acabar con el hambre y la pobreza en el mundo, especialmente en aquellas zonas que sufren con mayor rigor y de manera constante el endémico azote de esas dos lacras sociales.



Marina Navarro, coordinadora de la Campaña del Milenio de Naciones Unidas en España

Desde la Campaña del Milenio de Naciones Unidas consideramos que los Gobiernos Locales jugáis un papel clave en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por ello, hemos forjado numerosas alianzas estratégicas con redes de Gobiernos Locales en todo el mundo. Y seguimos trabajando para fortalecer la voz de los Gobiernos Locales, vuestra voz, en la promoción de los Objetivos del Milenio.

Por vuestra proximidad a los ciudadanos y las ciudadanas, los Gobiernos Locales estáis en una situación privilegiada para trasladar los Objetivos de Desarrollo del Milenio al terreno local. Con una labor decidida en materia de sensibilización ciudadana, podéis contribuir de manera decisiva al fomento de una ciudadanía activa, solidaria y responsable; sensible a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y comprometida con su cumplimiento.

Y por vuestra condición de instituciones democráticas, y democráticamente elegidas, sois asimismo una pieza clave a la hora de exigir al Gobierno central que cumpla con sus compromisos en relación a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y trabaje para que su consecución sea una realidad en 2015.

La realidad es que a día de hoy, ocho años después de la firma de la Declaración del Milenio, **todavía es posible lograr los Objetivos del Milenio**, pero para ello es necesario redoblar los esfuerzos.

En este sentido, cabe constatar que junto con las cifras negativas y algunos retrocesos, los datos revelan numerosas tendencias que invitan al optimismo. A día de hoy, en todas las regiones, excepto dos, la matrícula en la enseñanza primaria es por lo menos del 90%. Y unos 1.600 millones de personas han obtenido acceso a agua potable desde 1990.

Está en vuestras manos cambiar el mundo y participar en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Desde la Campaña del Milenio de Naciones Unidas confiamos en que la presente guía contribuya activamente a mejorar vuestra labor de sensibilización ciudadana y de incidencia política sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Después de todo, no podemos olvidar que somos la primera generación capaz de acabar con la pobreza y tenemos una responsabilidad para traducir esta capacidad en acciones concretas hacia el cumplimiento de los ODM. Tenemos los recursos y los conocimientos para alcanzar estos objetivos; es una cuestión de voluntad política.

Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio

NORTE

En septiembre de 2000 los líderes mundiales se reunieron en la sede de Naciones Unidas con motivo de la Cumbre del Milenio. Allí se comprometieron firmemente a luchar juntos contra la pobreza y el hambre, la desigualdad de género, la degradación medioambiental y el VIH/SIDA, y a mejorar el acceso a la educación, al saneamiento y al agua potable; y todo ello para 2015. Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) abarcan esta serie de compromisos.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo 2: Lograr la educación primaria universal

Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil

Objetivo 5: Mejorar la salud materna

Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades

Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad medioambiental

Objetivo 8: Promover una alianza mundial para el desarrollo

Los ODM se pueden alcanzar

Los Objetivos del Milenio se pueden alcanzar, pero sólo si en todos los ámbitos los participantes luchan por su consecución.

«Los Objetivos no se alcanzarán en las Naciones Unidas. Se deben alcanzar en cada uno de los países por medio del trabajo conjunto de Gobiernos y personas».

Kofi Annan, secretario general de Naciones Unidas 1997-2006

Los Estados deben mantener sus promesas. Los Gobiernos de los países ricos deben crear las condiciones que permitan que los países pobres alcancen los Objetivos. Por consiguiente, deben proporcionar una ayuda cada vez más eficaz, un alivio más sostenible de la carga de la deuda y oportunidades comerciales para los más pobres del mundo. Por su parte, los Gobiernos de los países en vías de desarrollo deben implementar las políticas y los presupuestos necesarios para alcanzar directamente los Objetivos que van del 1 al 7. Así pues, deben fortalecer la gobernabilidad, la responsabilidad y la transparencia. Además, deben garantizar una descentralización efectiva hacia órganos regionales y locales. De ese modo mejorarán enormemente los esfuerzos para alcanzar los Objetivos y tanto la ciudadanía como la sociedad civil en su conjunto podrán seguir la evolución de dichos esfuerzos de manera más eficaz.

Ocho maneras de cambiar el mundo

Los Gobiernos Locales juegan un papel fundamental en los esfuerzos para alcanzar los ODM

Aunque los principales responsables de la implementación de los Objetivos del Milenio son los Estados, los participantes en todos los ámbitos deben luchar juntos por su consecución. Por supuesto, las Administraciones Locales juegan un papel determinante; en los millones de decisiones que a diario toman los políticos y los legisladores locales hay oportunidades asombrosas para el cambio. De hecho, las Administraciones Locales en todo el mundo ya participan en los esfuerzos globales para alcanzar los Objetivos del Milenio para 2015.

Se podría decir que estos ocho Objetivos constituyen ocho maneras de cambiar el mundo.

«Hacemos hincapié en la importancia que tiene la contribución de las Administraciones Locales en la consecución de los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente, entre los que se cuentan los Objetivos de Desarrollo del Milenio».

Párrafo 173 de la resolución adoptada por la Asamblea General de Naciones Unidas: «Documento final de la Cumbre de Naciones Unidas de 2005»

En los países en vías de desarrollo las Administraciones Locales pueden tener un impacto directo en la consecución de los Objetivos a escala local. La pobreza y la exclusión se experimentan en el ámbito local. Los servicios y programas para tratar de dar solución a la pobreza y al subdesarrollo se ofrecen principalmente en el ámbito local. Además, las Administraciones Locales pueden ejercer una presión política determinante sobre los Estados para asegurar que cumplan sus promesas relativas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las Administraciones Locales –tanto en los países ricos como en los pobres– tienen la legitimidad política necesaria para exigir directamente a los Gobiernos Centrales el cumplimiento de los Objetivos del Milenio en nombre de sus electores locales.

La «Declaración del Milenio de los Gobiernos Locales»

El 10 de junio de 2005, alcaldes y representantes de Gobiernos Locales de todo el mundo se comprometieron directamente, mediante la aprobación de su propia «Declaración del Milenio de los Gobiernos Locales», a realizar los esfuerzos globales necesarios para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se trata de un importante paso simbólico que demostró el empeño de las Administraciones Locales de todo el mundo y de sus ciudadanos y ciudadanas por alcanzar los ODM. También fue un acontecimiento importante en el marco de la relación entre las Administraciones Locales y la Campaña del Milenio. La Declaración del Milenio de los Gobiernos Locales se aprobó en el Consejo Mundial de CGLU (Ciudades y Gobiernos Locales Unidos) celebrado en Beijing.

Además, el Consejo Mundial de CGLU, reunido en Beijing, también creó su propio Grupo de Trabajo para los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En el marco del Consejo Mundial de CGLU celebrado en Marrakech (Marruecos) en noviembre de 2006, este Grupo de Trabajo se estableció como Comisión para los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En los países del Norte los Gobiernos Locales deben asegurarse de que los Gobiernos de los países ricos cumplan sus promesas en materia de ayuda, comercio y deuda. Estas Administraciones Locales juegan un papel determinante, ya que pueden informar a sus ciudadanos y ciudadanas sobre cuestiones de desarrollo, tales como los Objetivos del Milenio, y pueden instarles a ejercer presión sobre los Gobiernos Centrales para que cumplan sus promesas. Las Entidades Locales del Norte también pueden asegurarse de que las alianzas existentes con Administraciones Locales del Sur se centren en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y que dichas alianzas también se utilicen para incrementar el nivel de concienciación sobre cuestiones de desarrollo en el propio país.

En esta guía encontrarás información acerca de cómo pueden trabajar los Gobiernos Locales de todo el mundo para garantizar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015. Para ser más precisos, en esta primera mitad de la guía se describe cómo pueden contribuir las Administraciones Locales del Norte y en concreto del Estado español a alcanzar los Objetivos de ocho modos distintos. Si das la vuelta a la guía también verás cómo pueden luchar directamente las Administraciones Locales del Sur por la consecución de los Objetivos de ocho modos distintos en sus propias comunidades.

El presidente de la FEMP, Pedro Castro, y la coordinadora de la Campaña del Milenio de Naciones Unidas en España, Marina Navarro, firmaron en junio de 2008 un convenio marco de colaboración entre las dos instituciones para promover los Objetivos de Desarrollo del Milenio entre los Gobiernos Locales españoles.



La cooperación de los Gobiernos Locales

La cooperación para el desarrollo de los Gobiernos Locales españoles constituye una política pública orientada hacia la reducción de la pobreza, la lucha contra las desigualdades y la promoción del desarrollo sostenible. Con más de veinte años de trayectoria, representa un caso singular en el contexto europeo, por el amplio número de Corporaciones que destinan presupuestos específicos a cooperación y por la calidad de las actuaciones. La evolución de la solidaridad local es fruto de un compromiso compartido con la sociedad civil, y con las ONGD en particular.

La **Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP)** cuenta con una Comisión de Cooperación para el Desarrollo, que se articula como un foro de debate y representación de la solidaridad promovida por los Gobiernos Locales. Su principal objetivo es favorecer la coordinación y la complementariedad de la ayuda, con el fin de incentivar su mejora cuantitativa y cualitativa. En este sentido, la Comisión promueve la defensa del rol específico que les corresponde a las Corporaciones Locales en el objetivo común del desarrollo.

La ayuda al desarrollo de las Entidades Locales en 2007, de acuerdo con la suma de sus presupuestos destinados a cooperación, ascendió a 135.560.381 euros. La atención prestada a los proyectos destinados a atender las necesidades básicas de la población es muestra de la conexión de la cooperación local con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En un sentido más amplio, las acciones en apoyo de la gobernanza local, la cooperación directa con los Gobiernos Locales y la ciudadanía de las comunidades del Sur y la relevancia de las campañas de sensibilización entroncan directamente con el Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Entre las experiencias consolidadas de coordinación entre los Gobiernos Locales a la hora de impulsar acciones de solidaridad, debe destacarse la labor de los **Fondos de Cooperación** agrupados en la **Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad (CONFOCOS)**. «Un Fondo de Cooperación es un organismo sin ánimo de lucro que reúne y coordina a Ayuntamientos y otras instituciones públicas y privadas con la finalidad principal de crear un fondo económico para contribuir al desarrollo de los países empobrecidos y para realizar campañas de sensibilización sobre las causas que provocan el actual desequilibrio entre los pueblos del Norte y del Sur» (CONFOCOS: *Municipalismo y solidaridad*, Barcelona, 2001).

Actualmente, son nueve los Fondos integrados en CONFOCOS: Fons Català (1986), Euskal Fondoa (1988), Fons Valencià (1992), Fons Mallorquí (1993), Fons Menorquí (1993), Fondo Galego (1997), Fons Pitiús (1999), Fondo Andaluz Municipal de Solidaridad Internacional (2000) y Fondo Extremeño Local de Cooperación al Desarrollo (2002), ordenados aquí de acuerdo con su fecha de constitución. Su capacidad para representar a un territorio, integrar a pequeños y medianos municipios y promover un enfoque municipalista en la cooperación los convierte en un claro ejemplo de las oportunidades del trabajo en red.

Cómo pueden cambiar el mundo los Gobiernos Locales del Norte: ocho propuestas

La Agenda 21 mostró el potencial que tienen las Entidades Locales de los países de la OCDE para promover cuestiones internacionales. Se establecieron contactos y se tomaron medidas concertadas para plantear debates de interés global. Ahora, los Objetivos de Desarrollo del Milenio ofrecen una plataforma más amplia para las acciones locales y para forjar nuevas y más extensas alianzas, una plataforma refrendada internacionalmente en la más alta esfera política. Además, los Objetivos del Milenio son únicos por cuanto expresan objetivos y aspiraciones con los que la ciudadanía se puede sentir directamente identificada.

«El interés internacional se ha centrado en los ODM porque han logrado incluir el desarrollo y la lucha contra la pobreza en la agenda internacional de una forma que habría parecido inimaginable hace una década».

Informe sobre Desarrollo Humano 2005

Los Gobiernos Locales del Norte deben llevar los Objetivos del Milenio a sus respectivos países

El papel de las Administraciones Locales del Norte es fundamental: deben informar a la ciudadanía y deben contribuir, tanto directa como indirectamente, a ejercer presión política sobre los Gobiernos Centrales. Todo cuanto deben hacer dichas administraciones es llevar los Objetivos de Desarrollo del Milenio a sus respectivos países, a las comunidades y a los barrios en los que trabajan a diario.

En primer lugar, las Entidades Locales deben informar a la ciudadanía sobre los Objetivos. Una y otra vez los sondeos de opinión muestran que la ciudadanía de los países ricos desea ver cumplidos los Objetivos del Milenio y desea asimismo

«En tanto que nivel de gobierno en contacto permanente con sus ciudadanos y ciudadanas, los/as alcaldes/as y Gobiernos Locales tienen un conocimiento y experiencia muy destacados en el desarrollo y la implementación de políticas efectivas para combatir justamente los problemas a los que los ODM hacen referencia».

Bertrand Delanoë, alcalde de París y copresidente de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

que sus Gobiernos Centrales participen en su consecución. Sin embargo, por lo general ignoran qué compromisos han adoptado sus Gobiernos y, por consiguiente, no pueden ejercer de forma efectiva la presión necesaria para provocar el cambio. Sólo la ciudadanía —y sus representantes elegidos— pueden pedir cuentas a los Gobiernos y, para ello, deben estar bien informados.

Además, las Administraciones Locales del Norte pueden ejercer presión directamente sobre los Gobiernos Centrales. Aquéllas, en cuanto órganos elegidos, revisten la legitimidad democrática necesaria para instar al Gobierno central a actuar en nombre de sus ciudadanos y ciudadanas. La presión directa que ejercen los Gobiernos Locales puede ser un método rápido y efectivo para llevar la voz de lo local al ámbito estatal y lograr así cambiar las políticas.

Sólo si trabajamos juntos podremos crear un mundo mejor y más seguro para el conjunto de nuestros ciudadanos y ciudadanas.

La participación de los Gobiernos Locales del Norte en el proceso político podría tener un enorme impacto directo en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio si podemos garantizar que los Estados cumplen con sus responsabilidades según la Declaración del Milenio. La participación política es una poderosa herramienta complementaria a las otras muchas medidas prácticas implementadas por los Gobiernos y los líderes locales para alcanzar los Objetivos.

En las páginas siguientes encontrarás información sobre ocho propuestas prácticas para ayudar a las Administraciones Locales del Norte a dar a conocer los Objetivos y a ejercer la presión política necesaria para garantizar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

¡Actúa! Promueve los ODM en el ámbito local.

En octubre de 2008, numerosas escuelas participaron en la iniciativa «Rebélate Contra la Pobreza» promovida por la Alianza Española Contra la Pobreza y la Campaña del Milenio de Naciones Unidas para conmemorar el Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, el 17 de octubre de 2008, y reclamar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Escuela Maristes la Immaculada de Barcelona.



Adoptar una resolución por el pleno local a favor de los Objetivos del Milenio

Una forma de empezar a difundir los Objetivos en el ámbito local es aprobar una resolución o una declaración en el pleno local en apoyo de la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Una manera excelente de hacerlo es aprobar la Declaración del Milenio de los Gobiernos Locales de CGLU, que ya han aprobado más de mil Administraciones Locales en todo el mundo. Una resolución o declaración de estas características – y los debates que genera – es un buen punto de partida, ya que ayuda a crear conciencia entre los políticos, líderes de opinión y medios de comunicación locales y puede derivar en iniciativas locales creativas. También puede ser un claro indicador para los líderes mundiales de la importancia que tienen los Objetivos. Debatir y aprobar una resolución puede parecer un pequeño acto simbólico, pero las implicaciones políticas podrían ser mucho mayores, en especial si dicho acto contase con el respaldo y la participación de la sociedad civil local y si se repitiese por todo el país.

Declaración del Milenio de los Gobiernos Locales de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU)

«(...) Nosotros, los Alcaldes y representantes de Gobiernos Locales solicitamos a los Jefes de Estado y de gobierno, reunidos el día 14 de septiembre de 2005 en Nueva York en la Cumbre del Milenio+5 que:

- Cumplan las promesas realizadas en la Declaración del Milenio y aprovechen esta oportunidad histórica de erradicar la pobreza con el objetivo de favorecer la paz en el mundo;
- Garanticen que, con espíritu solidario, los Objetivos del Milenio para el Desarrollo sean alcanzados en todos los países;
- Reconozcan el papel fundamental de los Gobiernos Locales como agentes únicos e indispensables para la implementación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio;
- Aseguren a los Gobiernos Locales los recursos y poderes necesarios para que puedan asumir sus responsabilidades con el fin de alcanzar los Objetivos y Metas de Milenio en cada país;
- Establezcan formalmente un papel consultivo para los Gobiernos Locales dentro de Naciones Unidas en temas de gobernanza mundial.

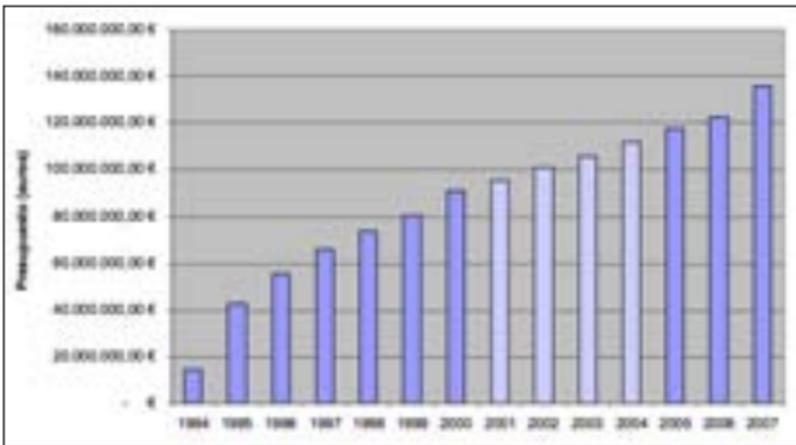
Nosotros, los Alcaldes y representantes de gobiernos locales del mundo, nos comprometemos a:

- Reforzar la gobernanza local para alcanzar los Objetivos del Milenio en el 2015, fortaleciendo la participación ciudadana y las alianzas con la sociedad civil y el sector privado;
- Lanzar la Campaña Ciudades del Milenio para demostrar y promover el compromiso de las ciudades y de sus ciudadanos y ciudadanas para alcanzar los Objetivos y Metas de Desarrollo del Milenio».

Dedicar un porcentaje del presupuesto local a financiar iniciativas de cooperación para el desarrollo

Dedicar un porcentaje fijo de los recursos públicos locales, aunque sea pequeño, a financiar iniciativas de cooperación para el desarrollo es una decisión importante que permite mostrar el compromiso de los Gobiernos Locales del Norte para con el desarrollo y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. También es un ejemplo para el Gobierno central. Ello, al igual que una resolución, también contribuye a incluir cuestiones internacionales en la agenda local y, de ese modo, suscita interés público y ayuda a concienciar a la ciudadanía sobre el problema.

Gráfico 1. Evolución de los presupuestos de Cooperación de las Entidades Locales en el Estado español 1994 - 2007



El 0,7%

Numerosos Gobiernos Locales españoles destinan el 0,7% de su presupuesto propio a financiar actividades de cooperación para el desarrollo. Según la recogida de información realizada en 2008 por la FEMP, en 2007 la suma de los presupuestos de cooperación de los Ayuntamientos, Diputaciones, Cabildos y Consejos Insulares superó los 130 millones de euros.

Las Administraciones Locales del Norte pueden utilizar esta financiación de varias maneras. Muchas de ellas ya han contribuido con fondos para el desarrollo a través del hermanamiento u otro tipo de iniciativas descentralizadas. Las Entidades Locales también pueden participar en iniciativas existentes promovidas por organizaciones no gubernamentales u organismos nacionales, o en iniciativas globales. Hay algunas iniciativas globales excelentes, como, por ejemplo, la Iniciativa Vía Rápida de Educación para Todos, que desgraciadamente no ha recibido fondos suficientes hasta la fecha.

Además, las iniciativas locales de sensibilización y educación también se pueden financiar a partir de estos presupuestos. La OCDE considera este tipo de gasto público como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y la experiencia demuestra que este gasto es una inversión decisiva para crear un sector político sólido a favor de la ayuda al desarrollo.

Centrar las iniciativas de hermanamiento en los ODM y fomentar la participación de la ciudadanía y los medios de comunicación locales

Muchas ciudades tienen «hermanas gemelas» en países en vías de desarrollo y muchas Administraciones Locales han elaborado proyectos de cooperación en esos países. Para impulsar los esfuerzos globales con el fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, es importante establecer un vínculo directo entre esas iniciativas y la consecución de los Objetivos.

En primer lugar, el propósito de este tipo de programas debería ser—cada vez más—alcanzar directamente los Objetivos. Además, el hermanamiento y la cooperación descentralizada deberían incluir las mejores prácticas en el ámbito de los esfuerzos internacionales para alcanzar los Objetivos del Milenio. Tras muchos años de cooperación para el desarrollo internacional, se han podido destacar las siguientes lecciones básicas: la ayuda sólo es efectiva cuando está en línea con las prioridades y los programas autóctonos y los complementa; los donantes deben abstenerse de apoyar programas basados en la oferta existente y en el asesoramiento por parte de expatriados; la mayoría de los servicios públicos básicos que son cruciales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (como, por ejemplo, la educación primaria y la salud) no requieren una nueva financiación de «inversión» (p. ej., para nuevas escuelas y hospitales), sino que más bien requieren apoyo presupuestario para los costes recurrentes que generan las instalaciones existentes (p. ej., los salarios de los docentes o del personal sanitario). En resumen: el modelo de cooperación para el desarrollo dirigido por el donante, independiente y basado en proyectos no ha funcionado.

Otro factor importante para lograr que el hermanamiento y otras iniciativas de cooperación descentralizada tengan el máximo impacto global es conseguir que éstas se fijan como objetivo dar a conocer los Objetivos y los problemas del desarrollo. Para hacerlo, es necesario contar con el máximo grado de participación de la ciudadanía y los medios de comunicación locales de los países del Norte. El hermanamiento puede crear un vínculo muy personal entre ciudadanos y ciudadanas de las zonas más dispares del mundo. Sin embargo, son necesarios más esfuerzos para crear una mayor conciencia en relación con las iniciativas de hermanamiento, de manera que en los países ricos muchas más personas entiendan a qué desafíos cotidianos se enfrenta la gente pobre que vive en países en vías de desarrollo. Si se logra este objetivo, el hermanamiento podría aumentar el nivel de compromiso para con el desarrollo lo que, a su vez, debería ayudar a generar presión de base para que los Gobiernos Centrales adoptaran un cambio en sus políticas.

Ayuntamiento de Córdoba

(proyecto realizado en el marco del Hermanamiento Córdoba – La Habana Vieja)

Apoyo para la recogida de desechos sólidos en el municipio de La Habana Vieja, Cuba

Localización: Cuba, La Habana Vieja, Provincia Ciudad de la Habana.

Objetivo del Milenio a cuya consecución contribuye: Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

El proyecto pretende, entre otros objetivos, elevar la preparación técnica y de gestión para el manejo más eficiente de los desechos sólidos, a través de los intercambios técnicos entre ambas empresas de saneamiento (Empresa Aurora y SADECO) y la dotación de equipamiento especializado, así como reforzar la capacidad y la implicación de la ciudadanía en el manejo de desechos sólidos, clasificación y recogida especializada, a través de acciones de educación ambiental.

Entidad ejecutora: Ayuntamiento de Córdoba / Empresa Municipal de Saneamientos de Córdoba (SADECO) / Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI).

Contraparte local: Programa de Desarrollo Humano Local de Cuba (PDHL-Cuba) / Gobierno Local de La Habana Vieja / Empresa Aurora

Tipo de cooperación: Cooperación directa.

Trabajar con las organizaciones de la sociedad civil para alcanzar los ODM y apoyar las iniciativas locales del movimiento global de la «Banda Blanca»

Los Gobiernos Locales también pueden tratar de asociarse con las organizaciones de la sociedad civil en sus esfuerzos para ayudar a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Lo ideal sería que la sociedad civil local y los Gobiernos Locales siguieran un plan de acción común en el que se apoyaran mutuamente mediante iniciativas locales relacionadas con los ODM. Por ejemplo, las Administraciones Locales podrían promover iniciativas de la sociedad civil, como marchas y exposiciones, o podrían ayudar a las tiendas de comercio justo facilitándoles emplazamientos apropiados en la ciudad para incrementar sus ventas y su influencia, siendo esta segunda opción menos espectacular pero igualmente importante. Este tipo de acciones conjuntas pueden aumentar e intensificar la democracia y la participación locales.

Las colaboraciones con las secciones locales del movimiento global de la «Banda Blanca» son un magnífico ejemplo de las alianzas de este tipo. La banda blanca se ha convertido en el símbolo de una coalición global de organizaciones de la sociedad civil denominada «Llamado Mundial a la Acción contra la Pobreza» (GCAP, por sus siglas en inglés).

Campaña de CGLU para colocar bandas blancas en los ayuntamientos

La «Campaña Ciudades del Milenio» de CGLU, en colaboración con la Campaña del Milenio de Naciones Unidas, pidió en el 2005 a ciudades de todo el mundo que colgaran bandas blancas en espacios públicos prominentes en apoyo a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Más de mil pueblos y ciudades de todo el mundo ya han participado en esta iniciativa y han cubierto monumentos históricos locales con el eslogan «2015: Sin excusas. El mundo debe ser un lugar mejor». Cubrir ayuntamientos o monumentos históricos y edificios es una forma fácil y efectiva de llamar la atención en favor de la lucha contra la pobreza y por la consecución de los Objetivos.

Levántate contra la pobreza

El 17 de octubre se celebra el Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza. Con este motivo las ciudades de todo el mundo están llamadas a movilizarse y celebrar eventos de sensibilización contra la pobreza. La iniciativa «Levántate contra la pobreza», promovida por la Campaña del Milenio de Naciones Unidas, concentró a lo largo del año 2006 millones de voces por la erradicación de la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Acto de la campaña «Levántate contra la pobreza» celebrado en la FEMP.



Acoger las «Puertas del Milenio» y la «Unidad de Voces Contra la Pobreza»

La Campaña del Milenio de Naciones Unidas pone a disposición de los Gobiernos Locales interesados dos herramientas de comunicación diseñadas para facilitar la labor de promoción de los ODM por parte de los Gobiernos Locales.

La primera son las «Puertas del Milenio», una instalación de ocho arcos de grandes dimensiones, cada uno de los cuales representa un Objetivo del Milenio. Las «Puertas del Milenio», muy vistosas, han demostrado ser sumamente efectivas para transmitir mensajes relacionados con los Objetivos de una forma accesible para las personas no familiarizadas con el tema. Se calcula que más de un millón de europeos ya han pasado por las Puertas instaladas en plazas de más de 30 ciudades italianas, españolas y alemanas.

La segunda herramienta es la «Unidad de Voces Contra la Pobreza», un estudio de televisión móvil que ofrece –tanto a la ciudadanía como a sus representantes elegidos– la oportunidad única de grabar un mensaje de vídeo sobre la pobreza dirigido a los líderes mundiales. Este proyecto se probó por primera vez en una zona céntrica de Nueva York durante el periodo previo a la Cumbre Mundial de Naciones Unidas celebrada en septiembre de 2005. La «Unidad de Voces» también se instaló en la Asamblea General del Consejo de Municipios y Regiones de Europa (CMRE) celebrada en Innsbruck (Austria) en mayo de 2006, donde suscitó el interés general del público y de los medios de comunicación. En Nueva York se grabaron más de 150 «Voces», de las que se retransmitieron clips por diferentes canales de televisión y se publicaron transcripciones en periódicos locales. En Innsbruck más de 40 alcaldes europeos grabaron un mensaje en contra de la pobreza y a favor de los ODM. Esta herramienta se ofrece a los Gobiernos Locales para permitir que las voces de sus electores se escuchen en canales de televisión locales y nacionales y para dar a conocer los Objetivos. Para alcanzar los Objetivos del Milenio las voces de la ciudadanía deben llegar a todas partes y, en especial, a oídos de los líderes mundiales.



Durante la celebración de la XXIII Asamblea del Consejo Europeo de Municipios y Regiones que tuvo lugar en Innsbruck, Austria, en mayo de 2006, más de 40 alcaldes tuvieron la oportunidad de dejar mensajes de apoyo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Entre ellos, arriba en la fotografía inferior derecha, Heliodoro Gallego Cuesta, presidente de la FEMP (Febrero 2006 – Noviembre 2007).

La Unidad de Voces Contra la Pobreza

La Unidad de Voces Contra la Pobreza de la Campaña del Milenio de Naciones Unidas es una herramienta de sensibilización ciudadana para hacer llegar el mensaje de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a la ciudadanía y motivarla a que participe activamente expresando con su voz el deseo de que la pobreza sea erradicada y se logren los Objetivos del Milenio y recordando a sus representantes la necesidad de que esto sea una realidad antes del 2015.

La nueva Unidad de Voces Contra la Pobreza de la Campaña del Milenio española se presentó por primera vez en octubre de 2008 en el marco de la Fiesta de la Cooperación Catalana y despertó un gran interés por parte de los asistentes. Desde entonces la Unidad de Voces ha estado en varias ciudades actuando como plataforma de participación ciudadana en multitud de iniciativas solidarias.

La Unidad de Voces Contra la Pobreza está a disposición de los Gobiernos Locales y entidades de la sociedad civil para actuar como eje vertebrador de actividades de cariz solidario y educativo como, por ejemplo, talleres y otras actividades que el ayuntamiento y el tejido asociativo de la población donde se instale tengan previsto llevar a cabo o coincidiendo con acontecimientos lúdicos o culturales (como por ejemplo fiestas mayores, festivales, conciertos, etc.) contribuyendo así a la divulgación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de manera más amplia.



Durante el «Fórum de las Culturas» en Barcelona en 2004 –que se centró en el desarrollo– las Puertas del Milenio se mostraron como una buena práctica en materia de sensibilización sobre temas de desarrollo.



«Con los Objetivos de Desarrollo del Milenio no sólo se pretende que en los países pobres no haya más generaciones que no hayan asistido nunca a la escuela. También se pretende que en los países ricos no haya más generaciones que crezcan ignorando cómo vive la gente de su edad en los países pobres, así como el hecho de que su propia sociedad es en parte responsable de la difícil situación de aquéllos».

Eveline Herfkens, fundadora de la Campaña del Milenio de Naciones Unidas

Los Gobiernos Locales que participen en la elaboración de los planes de estudios para la formación académica tienen una excelente oportunidad de aumentar la sensibilidad y la comprensión en relación con los Objetivos y las cuestiones de desarrollo. Para lograr un programa educativo centrado en los ODM es necesario desarrollar un plan de estudios especial y formar a los profesores en los distintos aspectos del desarrollo. Implementar una educación centrada en los ODM en la que intervengan profesores, padres y representantes de la sociedad civil local es una forma extraordinariamente rentable de promover cuestiones de desarrollo y fortalecer la colaboración con los agentes sociales locales. Por ejemplo: en la lucha para incrementar el volumen de las ayudas, los estudios indican que cada dólar destinado a la educación para el desarrollo, con el tiempo, puede derivar en un incremento de 100 dólares en el volumen de las ayudas. ¡Eso sí que es rentabilizar la inversión en Ayuda Oficial al Desarrollo!

Cuando las Administraciones Locales no puedan influir en los planes de estudio académicos, existen múltiples oportunidades para poner en marcha actividades extraacadémicas en la enseñanza primaria y secundaria. Un ejemplo sería organizar un concurso para buscar a los mejores jóvenes defensores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Ayuntamiento de Lleida

Solidàrium. Feria de entidades solidarias de Lleida

Localización: Lleida, Cataluña, España.

Objetivo del Milenio a cuya consecución contribuye: Es un proyecto anual de sensibilización y cada año se trabaja un Objetivo del Milenio.

El Solidàrium ofrece la posibilidad de conocer la red solidaria de Lleida y las diferentes actividades, recursos, materiales didácticos y de sensibilización de las ONGD y de cuantas entidades trabajan en el ámbito de la cooperación. Para llevar a cabo esta actividad, se cuenta con una carpa colocada en la Pl. Sant Joan, donde más de 70 entidades especializadas cuentan con un espacio propio. Paralelamente, en el mismo lugar se encuentran: la Muestra de Información y Documentación para el Desarrollo, organizada por la Universitat de Lleida; las exposiciones sobre los Objetivos del Milenio; espacios para obras de teatro, danza y música, así como para juegos y talleres, y una pequeña cafetería de Comercio Justo. Exposiciones simultáneas en otros puntos de la ciudad y programas de radio y televisión completan este proyecto, para cuya realización se desarrolla un trabajo previo en las escuelas de Lleida, a las cuales se les hace llegar una guía didáctica específica especializada en los Objetivos de Desarrollo del Milenio y en especial en la temática del Solidàrium.

Aprovechar los «eventos singulares» de cada ciudad para promover los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Los eventos que regularmente o de manera excepcional se organizan en todas las regiones y ciudades –como festivales, mercados o acontecimientos deportivos– son una oportunidad para exhibir el carácter excepcional de la ciudad o región en cuestión, sus rasgos especiales y las habilidades de sus habitantes. Estos acontecimientos, que atraen a un gran número de conciudadanos y visitantes, también pueden ser una oportunidad especialmente provechosa para promover los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Aprovechar y apoyar las iniciativas existentes para promover los Objetivos de Desarrollo del Milenio.



«Talleres T8! Un mundo para todos», Caixa Forum Barcelona.



Solidàrium. Feria de entidades solidarias de Lleida.

Talleres infantiles y juveniles sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio

La Campaña del Milenio de Naciones Unidas y la Obra Social de “la Caixa” han desarrollado y promueven de manera conjunta los talleres de sensibilización sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio «T8! Un mundo para todos» y «Persiguiendo un sueño». La iniciativa «T8! Un mundo para todos» es una iniciativa interactiva dirigida a familiarizar a la infancia y la juventud con los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Asimismo, el taller pretende plantear las distintas posibilidades que tienen los niños/as y jóvenes, mediante el compromiso y la solidaridad, de contribuir a la lucha mundial contra la pobreza. El taller «Persiguiendo un sueño» muestra los ODM a través de las vidas de ocho jóvenes de diferentes lugares del mundo, sondeando su extraordinario deseo de superarse a sí mismos ante toda adversidad. Hay millones de jóvenes que necesitan que se les dé una oportunidad. En cuanto a sus sueños, ellos son bien capaces de perseguirlos solos. Tanto la iniciativa «T8! Un mundo para todos» como «Persiguiendo un sueño» constan de un espacio expositivo y de varios talleres didácticos e interactivos. Estas iniciativas van dirigidas a niños/as y jóvenes de ciclo mediano, superior y ESO y han contado ya con la participación de numerosas escuelas en varios centros de “la Caixa” en diversos puntos.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Derechos Humanos

La Campaña del Milenio participó junto con el Comité catalán de UNICEF y del ACNUR, el Centro UNESCO de Cataluña y la Asociación para las Naciones Unidas en España (ANUE), en la Fiesta de la Cooperación Catalana en Barcelona en octubre de 2008. En un espacio compartido, estas entidades desarrollaron una actividad conjunta de sensibilización ciudadana centrada en los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Derechos Humanos con motivo del 60 Aniversario de la Declaración de los Derechos Humanos. Los participantes en el evento fueron invitados a tomarse una foto sosteniendo uno de los iconos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio como una forma de reclamar su cumplimiento.



Taller «Persiguiendo un sueño», Caixa Forum Barcelona.



Fiesta de la Cooperación Catalana, Barcelona.



La iniciativa *Rebélate Contra la Pobreza*

En octubre de 2008, la Alianza Española contra la Pobreza organizó una semana de actividades de sensibilización y movilización ciudadana para conmemorar el 17 de octubre, Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza. Durante este periodo, las organizaciones que integran la Alianza llevaron a cabo numerosas iniciativas de sensibilización para concienciar a la población sobre la importancia de cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en 2015. La semana culminó con manifestaciones contra la pobreza en más de 60 ciudades a lo largo y ancho del territorio bajo el lema «Rebélate contra la pobreza: más hechos, menos palabras». Miles de personas salieron a la calle para pedir a los líderes políticos que cumplan con sus compromisos en la erradicación de la pobreza. La iniciativa «Rebélate Contra la Pobreza» se enmarca dentro de las movilizaciones que, a nivel global, organizan el «Llamado Global a la Acción Contra la Pobreza» (GCAP, por sus siglas en inglés) y la Campaña del Milenio de Naciones Unidas y que en 2008 contaron con la participación de más de 116 millones de personas en todo el mundo.



Manifestación en Madrid en el marco de la iniciativa «Rebélate Contra la Pobreza».

Llevar el mensaje a los Gobiernos Centrales

Es necesario presionar desde la base para garantizar que los Gobiernos Centrales cumplan con sus promesas. Para las Administraciones Locales, los representantes que tienen en los Parlamentos estatales funcionan como importantes enlaces ascendentes. Resulta útil concienciar a los parlamentarios de que ganarán –y no perderán– el voto de sus electores si dicen lo que piensan y piden cuentas al Gobierno central con respecto a su promesa de alcanzar los Objetivos del Milenio. El compromiso de los representantes locales con los parlamentarios nacionales ha demostrado ser un método muy efectivo de influir en la asamblea legislativa nacional y en el Gobierno central, especialmente si a ello se suma la participación de la sociedad civil. Por consiguiente, es importante contar con la participación de representantes y parlamentarios en acontecimientos e iniciativas locales y regionales relacionados con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Por supuesto, las Administraciones Locales también pueden plantear cuestiones de desarrollo, así como los Objetivos de Desarrollo del Milenio, directamente a los Gobiernos Centrales. En este sentido, los/las funcionarios/as locales y los representantes elegidos siempre se muestran sumamente eficaces cuando se trata de cuestiones locales importantes. Puede que haya llegado el momento de hacer lo mismo en el caso de los Objetivos del Milenio.

Reivindicaciones políticas de CGLU en relación con los ODM

En el marco de la «Campana Ciudades del Milenio» de CGLU se han aprobado varias reivindicaciones políticas en relación con los ODM que pueden utilizar las Administraciones Locales que se dedican a ejercer presión sobre los Gobiernos nacionales. Por ejemplo, las Administraciones Locales han utilizado esas reivindicaciones políticas para enviar cartas a representantes del Gobierno central y para debatir los ODM con parlamentarios.



Alianza de Municipios del Sur de Madrid por los ODM.

Los Alcaldes y las Corporaciones Locales de los Ayuntamientos del Sur de la Comunidad de Madrid (Alcorcón, Fuenlabrada, Getafe, Leganés y Parla), junto a las organizaciones que componen la Plataforma 2015 y más, acordaron en 2005 una Declaración conjunta en la que se comprometen a trabajar por el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Este documento supuso el nacimiento de la Alianza de Municipios del Sur de Madrid por los ODM.

Compromiso con los Objetivos del Milenio

NORTE

Los Gobiernos Locales españoles contribuyen de forma decidida a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. A continuación se detallan diversos proyectos de la cooperación descentralizada local conectados con los ODM:

Ayuntamiento de Valladolid

Proyecto educativo Ciudad Segundo y Santiago Montes

Localización: El Salvador, Departamento de Morazán, Municipios de Meanguera y Jocoatique.

Objetivo del Milenio a cuya consecución contribuye: Objetivo 2: Lograr la educación primaria universal.

La Fundación Segundo y Santiago Montes lleva interviniendo en la comunidad desde la repatriación de los desplazados a raíz de la guerra civil. Trabaja por el desarrollo integral, incidiendo especialmente en el ámbito educativo. En este período de tiempo se ha logrado un verdadero hito educativo con la reducción total del analfabetismo y la escolarización total de la población hasta el final de la primaria. La educación integral llevada a cabo en las escuelas ha sido reconocida internacionalmente. La actuación del Ayuntamiento de Valladolid ha sido clave a la hora de garantizar la sostenibilidad de este proyecto ya que se ha alineado con las políticas de educación del país apoyando su estrategia en colaboración con el Ministerio de Educación y la sociedad civil de El Salvador.

Entidad ejecutora: Fundación Segundo y Santiago Montes

Contraparte local: Fundación Segundo y Santiago Montes

Tipo de cooperación: Cooperación indirecta.



Ayuntamiento de Madrid

Plan Níger

Localización: Níger: Departamento de Agadez, Distrito de Tchirozerine; Departamento de Maradi, Distritos de Aguié, Tessaoua, Madarounfa y Guindan Roundji; Departamento de Tahoua, Distritos de Tahoua y Keita.

Objetivo del Milenio a cuya consecución contribuye: De forma directa: Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre; Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil; Objetivo 5: Mejorar la salud materna; Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.

El programa refleja el compromiso del Ayuntamiento de Madrid con el principio de alineación recogido en la Agenda de París para la eficacia de la Ayuda, ya que se ajusta a la estrategia nacional de reducción de la pobreza de Níger. Y en particular mediante la promoción de la Seguridad Alimentaria y de la Salud Sostenible, y el fortalecimiento de los actores y redes de la sociedad civil del país. Además, la intervención se ha realizado de manera conjunta

con cinco socios estratégicos y con un horizonte de cinco años (2006-2010), lo que facilita la planificación a medio plazo del país receptor, en este caso Níger. Con un presupuesto aproximado de cinco millones de euros, este programa tiene por objeto principal reducir la extrema vulnerabilidad a crisis alimentarias recurrentes.

Entidad ejecutora: Acción contra el Hambre, Cáritas, Cruz Roja, Save the Children e Infancia sin Fronteras.

Contraparte local: Acción contra el Hambre, Cáritas Níger, Cruz Roja Níger, Save the Children e Infancia sin Fronteras Níger.

Tipo de cooperación: Bilateral indirecta.



Ayuntamiento de Bilbao

Frente a la violencia, las mujeres rompemos el silencio

Localización: Colombia, Departamento de Antioquía, Medellín.

Objetivo del Milenio a cuya consecución contribuye:

Objetivo 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer.

La promoción y la defensa de los derechos de las mujeres de acuerdo con el ODM 3 se ha convertido en un elemento fundamental para la generación de cambios estructurales dirigidos a la mejora de la situación y las oportunidades de las mujeres. Con esta campaña se busca la movilización social para aumentar la conciencia pública y generar un debate alrededor de acciones concretas para la protección de los derechos, la promoción de la igualdad, el reconocimiento social y la prevención y erradicación de la violencia contra las mujeres. Las actividades principales en el marco de esta actuación han incluido varias campañas publicitarias y de comunicación, acciones y talleres de sensibilización, y el desarrollo de materiales didácticos.

Entidad ejecutora: Ayuntamiento de Bilbao

Contraparte local: Alcaldía de Medellín, Secretaría de las Mujeres

Tipo de cooperación: Directa, a través del Convenio de Colaboración existente entre Bilbao y Medellín.



Cabildo de Gran Canaria

Ayuda humanitaria al Pueblo Saharaui refugiado en Tinduf

Localización: Población saharai. Campos de refugiados de Tinduf (Argelia).

Objetivo del Milenio a cuya consecución contribuye: Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil.

El pueblo saharai, después de la expulsión de su territorio, el Sáhara Occidental, en 1975, lleva 33 años en los campamentos de refugiados de Tinduf, suroeste de Argelia. La Ayuda Humanitaria del Cabildo de Gran Canaria está destinada a contribuir de manera decidida a paliar la difícil situación en la que vive esta población. Para ello, el programa pretende facilitar su acceso a servicios básicos tales como la asistencia sanitaria, en particular a la infancia, la nutrición y la educación. En última instancia, esta actuación va dirigida a contribuir al desarrollo integral de esta población y reconducir su futuro en la senda de los Objetivos del Milenio.



Ayuntamiento de Alfafar (Valencia)

Quédate con nosotros

Localización: Colombia, Departamento de Bolívar, municipio de Bayunca (próximo a Cartagena de Indias).

Objetivo del Milenio a cuya consecución contribuye: Objetivo 6: combatir el VIH-SIDA.

Este proyecto tiene por objeto ofrecer alojamiento y asistencia integral a menores infectados por el VIH-SIDA que hayan perdido a sus familiares. Los servicios prestados comprenden no sólo la asistencia médica y sanitaria de los menores sino también su atención y cuidado en materia educativa, nutricional, psicológica y lúdica. El proyecto contempla el alojamiento tanto de niños/as con condiciones médicas severas, que puedan requerir incluso de cuidados paliativos, como de aquellos que tengan un mejor estado de salud.

Entidad ejecutora: Ayuntamiento de Alfajar

Contraparte local: Fundación Eudes (Colombia)

Tipo de cooperación: Cooperación directa.



Ayuntamiento de Zaragoza

Alianza por el agua

Localización: España y Centroamérica.

Objetivo del Milenio a cuya consecución contribuye:
Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

La Alianza por el Agua es una iniciativa que vincula a administraciones públicas, empresas, centros de investigación y opinión, organizaciones no gubernamentales y ciudadanos y ciudadanas, para sensibilizar en la solidaridad con el Sur y proponer a la sociedad española comprometerse en conductas de ahorro de agua y un uso más sostenible de los recursos hídricos. Se trata de una Alianza de amplio alcance que al mismo tiempo tiene por objeto movilizar recursos (financieros y técnicos) y destinarlos a la ejecución de proyectos concretos de agua potable y saneamiento en Centroamérica, así como acciones de sensibilización tanto en el Norte como en el Sur. Ayuntamientos como el de Zaragoza participan activamente en esta Alianza. El Ayuntamiento de Zaragoza ha financiado 5 proyectos de estas características en 2008.

Entidad ejecutora: Fundación Ecología y Desarrollo, Asociación Paz y Solidaridad CC.OO. Aragón, Alcaldías Municipales de Apopa, El Divisadero y Jiquilisco (El Salvador).

Contraparte local: Alcaldía Municipal de León (Nicaragua), Asociación Pro Agua del Pueblo y Asociación de Desarrollo ADP (Guatemala), Alcaldías Municipales de Apopa, El Divisadero y Jiquilisco (El Salvador).

Tipo de cooperación: Cooperación indirecta y cooperación directa.



Los Gobiernos Locales y los Objetivos de Desarrollo del Milenio: ocho maneras de cambiar el mundo

Los Gobiernos Locales tienen un papel central en los esfuerzos por lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Ellos encarnan el nivel de gobierno más próximo a la ciudadanía, y como tales poseen la capacidad de generar cambios políticos en los millones de decisiones que se toman cada día en los ayuntamientos, consejos locales, etc. en cualquier parte del mundo. ¡Es necesario que los Gobiernos Locales piensen globalmente y actúen localmente!

NORTE

Éstos son los ocho ejemplos prácticos de cómo los Gobiernos Locales del NORTE pueden contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

1. Adoptar una resolución por el pleno local a favor de los Objetivos del Milenio
2. Dedicar un porcentaje del presupuesto local a financiar iniciativas de cooperación para el desarrollo
3. Centrar las iniciativas de hermanamiento en los ODM y fomentar la participación de la ciudadanía y los medios de comunicación locales
4. Trabajar con las organizaciones de la sociedad civil para alcanzar los ODM y apoyar las iniciativas locales del movimiento global de la «Banda Blanca»
5. Acoger las «Puertas del Milenio» y la «Unidad de Voces Contra la Pobreza»
6. Educar a los jóvenes acerca de los ODM
7. Aprovechar los «eventos singulares» de cada ciudad para promover los Objetivos de Desarrollo del Milenio
8. Llevar el mensaje a los Gobiernos Centrales

Únete a los esfuerzos de la Campaña del Milenio para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el 2015.

¡Sin excusas!

Somos la primera generación que tiene los recursos y la tecnología para lograr los ODM.

SUR

Para más información:

Federación Española de Municipios y Provincias
Dirección de Internacional y Cooperación
C/ Nuncio 8, 28005 Madrid
Tel. 913643700
Fax. 913655482
internacional@femp.es

Campaña del Milenio de Naciones Unidas
C/ Agustín de Betancourt 21 8ª planta, 28003 Madrid
Tel. 917885311

C/ Avinyó 15, 08002 Barcelona
Tel. 933428772

info@sinexcusas2015.org

www.femp.es

www.sinexcusas2015.org

Los Gobiernos Locales y los Objetivos

de Desarrollo del Milenio: ocho maneras

de cambiar el mundo

Los Gobiernos Locales tienen un papel central en los esfuerzos por lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Ellos encarnan el nivel de gobierno más próximo a la ciudadanía, y como tales poseen la capacidad de generar cambios políticos en los millones de decisiones que se toman cada día en los ayuntamientos, consejos locales, etc. en cualquier parte del mundo. ¡Es necesario que los Gobiernos Locales piensen globalmente y actúen localmente!

SUR

Estos son los ocho ejemplos prácticos de cómo los Gobiernos Locales del SUR pueden contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

1. Acercar los ODM al ámbito local
2. Diseñar un plan de desarrollo local centrado en la consecución de los ODM
3. Garantizar el mayor grado de participación posible por parte de la ciudadanía y las organizaciones de la sociedad civil

4. Utilizar los Objetivos de Desarrollo del Milenio para mejorar la transparencia en el ámbito público local

5. Invertir en sistemas de control locales sostenibles para hacer un seguimiento del progreso de los ODM
6. Movilizar recursos locales para financiar los esfuerzos destinados a alcanzar los Objetivos del Milenio

7. Cooperar con Administraciones Locales vecinas y redes de Administraciones Locales que trabajen para alcanzar los Objetivos del Milenio

8. Reclamar a los Gobiernos Centrales que cumplan sus promesas en relación con los ODM: organizarse, movilizarse y presionar

Únete a los esfuerzos de la Campaña del Milenio para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el 2015.

NORTE

Para más información:

Federación Española de Municipios y Provincias

Dirección de Internacional y Cooperación

C/ Nuncio 8, 28005 Madrid

Tel. 913643700

Fax. 913655482

internacional@fempes

info@sinexcusas2015.org

C/ Avinyó 15, 08002 Barcelona

Tel. 933428772

Tel. 917885311

C/ Agustín de Betancourt 21 8ª planta, 28003 Madrid

Campaña del Milenio de Naciones Unidas

¡Sin excusas!

Somos la primera generación que tiene los recursos y la tecnología para lograr los ODM.

Reclamar a los Gobiernos Centrales que cumplan sus promesas en relación con los ODM: organizarse, movilizarse y presionar

Las Administraciones Locales del Sur tienen un importante trabajo que hacer para trasladar los Objetivos de Desarrollo del Milenio a sus respectivos países y al ámbito local, y realizar esfuerzos para alcanzarlos. Sin embargo, la consecución de los Objetivos sólo será posible si los Gobiernos Centrales también ponen de su parte, lo que incluye crear las condiciones que permitan que los Gobiernos Locales hagan su trabajo. Dicho esto, las Administraciones Locales pueden ayudar a ejercer presión política sobre los Gobiernos Centrales para exigir que cumplan con sus compromisos.

Para empezar, las Administraciones Locales deben asegurarse de que las estrategias para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio reflejen y respondan de forma adecuada a las diferencias, prioridades y desafíos regionales.

En especial –y sin duda esto beneficia a los políticos locales–, las Administraciones Locales también deben asegurarse de que las estrategias nacionales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio faciliten y asignen responsabilidades adecuadas a las Administraciones Locales y de que dichas responsabilidades vayan acompañadas de financiación. En resumen, las estrategias nacionales para alcanzar los ODM deberían garantizar la implementación real de la descentralización. Y las Administraciones Locales tienen que colaborar con el objetivo de presionar a los Gobiernos Centrales para asegurarse de que esto ocurre. Cabe señalar que las Administraciones Locales individuales, así como las asociaciones nacionales y multilaterales, ya están trabajando precisamente para lograrlo.

Las Administraciones Locales nicaragüenses se movilizan para la transferencia de recursos financieros al ámbito local

El 15 de noviembre de 2005 más de 10.000 personas marcharon de forma pacífica para exigir que el Gobierno nacional transfiriera recursos a los municipios. La Asociación de Municipios Nicaragüenses (AMUNIC, miembro de CGLU) organizó la marcha y entre los participantes se encontraban 130 alcaldes, comités de desarrollo municipal, representantes regionales, trabajadores municipales, asociaciones de vecinos y ciudadanos de a pie procedentes de los 153 municipios del país. En especial, los manifestantes pidieron al Gobierno que revocara su decisión de derogar una ley que exigía la transferencia del 10 por ciento de los recursos nacionales a los municipios para 2007.

Cooperación internacional entre Administraciones Locales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio: Ciudades y Gobiernos Locales Unidos de África

En 2005 se creó una asociación panafriicana de Gobiernos Locales, Ciudades y Gobiernos Locales Unidos de África (CGLU). Entre las prioridades de CGLU está garantizar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a escala local por medio de la ayuda a los Gobiernos Locales para implementar iniciativas de desarrollo sostenible, así como por medio del respaldo a la descentralización.

La filosofía de CGLU se basa en el principio de que los africanos deben aprender los unos de los otros. Según el presidente de CGLU, el padre Smangaliso Mkhatsiwa, «(CGLU) promete un mejor gobierno local en África, puesto que sólo los africanos pueden entender la realidad del continente y las necesidades de su gente. Sólo los africanos pueden lograr un impacto directo en la calidad de vida de las personas, dado que el Gobierno local cuenta con la información y la experiencia sobre las necesidades básicas de la gente en el ámbito más básico de la vida en cualquier sociedad».

Con la fusión de las redes de Administraciones Locales globales a raíz de la creación de CGLU en 2004, del Grupo de Trabajo para los Objetivos de Desarrollo del Milenio de CGLU en 2005 y de CGLUA, las Administraciones Locales individuales y las redes y organizaciones de Administraciones Locales nacionales tienen muchas oportunidades para aunar esfuerzos con el fin de alcanzar los Objetivos del Milenio en todo el mundo. Existen múltiples oportunidades para compartir experiencias, aprender mejores prácticas y sacar provecho de las sinergias tanto a escala local como para ejercer presión sobre los Gobiernos nacionales.

En Dhaka, Bangladesh, los escolares se sumaron a la iniciativa Levántate y Actúa el 17 de octubre de 2008 luciendo bandos blancos, el símbolo de la lucha contra la pobreza, y reclamando el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.



Cooperar con Administraciones Locales vecinas y redes de Administraciones Locales que trabajen para alcanzar los Objetivos del Milenio

La cooperación con otras Administraciones Locales en los esfuerzos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio puede aportar muchas ventajas. Por lo general, estas alianzas pueden ser útiles para compartir experiencias y aprender mejores prácticas. Las Administraciones Locales vecinas también pueden buscar activamente sinergias entre sus esfuerzos individuales para alcanzar los Objetivos. De ese modo podrían maximizar el impacto de sus esfuerzos a escala regional.

Las redes de Administraciones Locales –tanto en el ámbito nacional como en el internacional– también pueden colaborar de forma concreta para ampliar los esfuerzos locales con el fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las redes se pueden convertir en depositarias de información sobre buenas prácticas a disposición de cualquier persona o Administración Local. O pueden facilitar alianzas entre Administraciones Locales. Es más, las redes pueden presionar con más eficacia a los Gobiernos Centrales para que cumplan con sus compromisos en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio y para una mejor descentralización.

Además, las redes de Administraciones Locales nacionales se han aliado a escala internacional a través de relaciones bilaterales con otras redes nacionales y a través de redes multilaterales, como Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU). CGLU ha creado una Comisión para los Objetivos de Desarrollo del Milenio para «promover el compromiso de las ciudades y de los Gobiernos Locales con los ODM».

En el continente africano, más de 24 millones de personas participaron en la iniciativa Levántate y Actúa contra la Pobreza y por el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio con motivo del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, el 17 de octubre de 2008.



Movilizar recursos locales para financiar los esfuerzos destinados a alcanzar los Objetivos del Milenio

SUR

6

Es fundamental garantizar que se cuenta con los recursos suficientes para financiar las inversiones y los programas necesarios para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Aunque las fuentes externas de ingresos son importantes —p. ej., financiación que llega a través del Tesoro Público o financiación por parte de donantes internacionales gubernamentales y no gubernamentales—, también lo es que los Gobiernos Locales se centren en generar ingresos a escala local.

Los ingresos locales, además de ser una importante fuente de financiación, pueden aumentar la transparencia en el ámbito público local porque generan una demanda de bienes y servicios públicos locales de calidad. Por su parte, cuando la transparencia local se traduce en servicios locales de más calidad se produce una mejora en la recaudación de impuestos. Se trata de un círculo virtuoso probado en el que una mayor conciencia del público en general sobre el uso y la efectividad de los impuestos locales fomenta el pago.

Los ingresos locales se pueden incrementar aplicando impuestos sobre la propiedad y contribuciones territoriales, cuotas de usuario para servicios públicos y aumentando la capacidad para aplicar y recaudar impuestos y gravámenes existentes, medida, esta última, que ha resultado a menudo tener mayor repercusión que las demás. Para lograr una mejora en la recaudación puede que sea necesario actualizar datos y simplificar procedimientos. Pero también es posible que existan soluciones locales más lógicas y apropiadas de recaudación de impuestos. En Uganda, un país rural, encontramos un ejemplo muy práctico: los ingresos fiscales locales se triplicaron cuando se proporcionaron bicicletas a los recaudadores.

Independientemente del nivel de pobreza que tenga un barrio o un pueblo, es imprescindible que disponga de un nivel mínimo de ingresos procedentes de recursos propios para garantizar la financiación y la solvencia local necesarias para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En Filipinas, más de 35 millones de personas participaron en la iniciativa Levántate y Actúa por los Objetivos de desarrollo del Milenio para conmemorar el Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, el 17 de octubre de 2008.



Invertir en sistemas de control locales sostenibles para hacer un seguimiento del progreso de los ODM

Aunque es importante que las Administraciones Locales implementen procedimientos y procesos que permitan el control y el seguimiento del progreso de los Objetivos por parte de la ciudadanía y de los grupos de la sociedad civil, también es importante que implementen sus propios sistemas de control internos. Si dichos procesos de control se implementan correctamente, deberían permitir hacer un seguimiento sistemático del proceso en relación con las metas y los indicadores de los ODM a nivel local.

El punto de partida para cualquier sistema de control eficaz son los indicadores relevantes y bien definidos y los datos locales fidedignos. Por este motivo, las Administraciones Locales deberían empezar a desarrollar—tan pronto como fuera posible—conjuntos de datos que guarden relación con los indicadores y las metas de los ODM en el ámbito local. Para ello se necesita inversión. Esos datos deberían ser lo más desagregados posible; por ejemplo, deberían incluir a varias comunidades y aspectos como género, grupo étnico, edad y lugar. Este tipo de datos básicos son fundamentales. Cuando se diseña un plan de desarrollo pueden ser la base de consultas a ciudadanos y ciudadanas y agentes locales, pueden justificar determinadas decisiones políticas y pueden ayudar a identificar bolsas de pobreza y vulnerabilidad.

Observatorios Urbanos Locales: grupos de trabajo de control multiactivos

Desde 1999 el Observatorio Urbano Global de ONU-Habitat ha ayudado a ciudades de países en vías de desarrollo a elaborar estadísticas e indicadores urbanos de ayuda a la creación de políticas mediante la creación de Observatorios Urbanos Locales (OUL). Los OUL están formados por un amplio grupo de interesados que participan tanto en la recopilación como en el análisis de datos. Por lo general, forman parte del departamento de planificación del municipio, y suelen tener fuertes lazos con otros departamentos municipales, con el mundo académico y con grupos de la sociedad civil. Los OUL han ayudado de manera decisiva a los Gobiernos Locales a realizar una radiografía exacta de la situación urbana en un año de referencia y a realizar un seguimiento del progreso en relación con indicadores clave. Un ejemplo de OUL que funciona con éxito es el de Brazzaville (Congo). El Comité Directivo del OUL de Brazzaville está formado por el alcalde de Brazzaville—vicepresidente de la Comisión de GLLU para los ODM—y por varios miembros del Consejo Ejecutivo de la ciudad.

Una vez implementado un plan para la recopilación de datos, se puede idear un sistema para controlar el impacto de las políticas y programas en las intervenciones e inversiones. Es importante que las Administraciones Locales aporten los recursos para garantizar la sostenibilidad de los sistemas de control locales.

Para más información sobre mejores prácticas en el control del impacto de políticas y programas locales para alcanzar los Objetivos del Milenio véase:

- Observatorio Urbano Global de ONU-Habitat en: www2.unhabitat.org/programmes/guo

- En el informe del FNUDC «*Delivering the Goods: building local Government capacity to achieve the Millennium Development Goals*» [Cumplir con lo prometido: aumentar la capacidad de los Gobiernos Locales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio] encontramos muchos ejemplos de mejores prácticas para potenciar la transparencia en el ámbito público local adecuadas para entornos pobres en recursos y con poca capacidad en los países menos desarrollados (PMD).
- La publicación «*Toolkit to Promote Transparency in Local Governance*» [Guía para fomentar la transparencia en el Gobierno Local] de ONU-Hábitat ofrece herramientas para aumentar la transparencia en el Gobierno Local, así como ejemplos ilustrativos.

Más información sobre mejores prácticas para potenciar la transparencia en el ámbito público local

Los resultados de la encuesta se tradujeron en indicadores cuantitativos de satisfacción ciudadana y se presentaron en forma de «tarjetas de evaluación». El interés que suscitaron las tarjetas de evaluación entre los medios de comunicación obligó a ocho de los doce organismos municipales a responder al descontento ciudadano. Por ejemplo: el organismo que obtuvo la peor puntuación, la Autoridad de Desarrollo de Bangalore, revisó la prestación de servicios, estableció cursos de reciclaje para el personal subalterno y organizó un foro para que las ONG y los organismos públicos encontraran formas de resolver problemas locales prioritarios, como la gestión de residuos. Las tarjetas de evaluación también generaron un impulso político más prolongado para la reforma, puesto que los medios de comunicación regionales empezaron a publicar artículos regularmente sobre los resultados de la tarjeta de evaluación. En 1999 se realizó otra encuesta.

En 1993 y 1994 el Centro de Asuntos Públicos (PAC por sus siglas en inglés) —una organización sin ánimo de lucro preocupada por el empeoramiento de la calidad de los servicios públicos en Bangalore— desarrolló e implementó una encuesta de satisfacción ciudadana para medir qué percepción tenían los usuarios de la calidad, la eficiencia y la idoneidad de los servicios básicos que ofrecían 12 organismos municipales.

Bangalore (India): tarjetas de evaluación ciudadana

Las Administraciones Locales tienen que aplicar procedimientos para mejorar su transparencia en todos los ámbitos. Dichos procedimientos deberían ser sencillos y funcionales y deberían minimizar el riesgo de pérdida de fondos por corrupción. También deberían garantizar que las políticas y los programas se implementasen tal y como fueron diseñados y que los fondos y esfuerzos no se desviasen hacia otros propósitos (a menudo ilegítimos) a lo largo de la cadena de implementación.

La Paz (Bolivia): erradicar la corrupción generalizada

En 1985 Ronald McLean-Abbara se convirtió en el primer alcalde elegido de La Paz. Después de asumir el cargo enseguida descubrió que en la Administración municipal la corrupción era galopante. Las prácticas corruptas iban de la pequeña extorsión, el alquiler y la venta de propiedad municipal, a la colusión entre recaudadores de impuestos y contribuyentes. Como consecuencia, la ciudad era incapaz de funcionar: la nómina mensual equivalía al 120 por ciento de los ingresos de la ciudad. Esta situación se vio agravada por la reforma del Gobierno Local en Bolivia, que instituyó responsabilidades adicionales sobre las ciudades sin la aportación de recursos adicionales.

El alcalde, con la ayuda de expertos, detectó las principales fuentes de corrupción y las utilizó para idear nuevos principios organizativos para la Administración de la ciudad: la competencia, la reducción de la discreción burocrática y un nuevo énfasis en la responsabilidad. A la continuación se tomaron medidas radicales: la destitución en bloque de los burócratas de la ciudad; la racionalización de la plantilla municipal; la contratación de profesionales competentes, y la asignación de salarios decentes para todos los trabajadores municipales.

La Paz se convirtió en una ciudad más eficiente y menos corrupta y, como recompensa, el alcalde McLean-Abbara ganó un segundo mandato. McLean-Abbara es uno de los fundadores de la organización Transparencia Internacional que se dedica a denunciar prácticas corruptas y a ofrecer asesoramiento práctico para combatir la corrupción en todo el mundo.

Al invertir en capacidad local, los Gobiernos Locales invierten directamente en un mayor grado de transparencia. En particular, las Administraciones Locales pueden invertir en mecanismos formales de transparencia local. Además, los Gobiernos Locales pueden invertir en organizaciones de la sociedad civil y organizaciones gubernamentales locales, que desempeñan un papel esencial en el control independiente de los Gobiernos Locales. Asimismo, esas organizaciones son fundamentales para asegurar un flujo de información bidireccional entre los Gobiernos y la ciudadanía.

Utilizar los Objetivos de Desarrollo del Milenio para mejorar la transparencia en el ámbito público local

SUR



Aunque intensificar la participación ciudadana contribuye firmemente a aumentar la democracia y la eficacia de las Administraciones Locales, reforzar la transparencia ante la ciudadanía también es un elemento indispensable para un buen gobierno. Los ciudadanos y ciudadanas deben poder pedir cuentas a los Gobiernos Locales sobre los esfuerzos realizados para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Para rendir cuentas las Administraciones Locales deben mostrar transparencia y transmitir información. Si la ciudadanía o las comunidades locales desconocen que en su pueblo se debería cavar un nuevo pozo, ¿cómo pueden entonces pedir cuentas a los legisladores si no se hace? Si los grupos de la sociedad civil local no saben cuál debería ser la asignación presupuestaria local para educación, ¿cómo pueden entonces comprobar si esos fondos se han reasignado o no a otros usos? Un flujo de información descendente es fundamental para poder hacer el seguimiento del presupuesto y para controlar su aplicación.

Tanzania Governance Noticeboard (Tablón de Anuncios del Gobierno de Tanzania): utilizar la información para promover la responsabilidad

Tanzania Governance Noticeboard es un sitio web que reúne y presenta información que sirve para aumentar la transparencia y la responsabilidad en Tanzania. Es obra de una organización no gubernamental sin ánimo de lucro llamada Research on Poverty Alleviation (REPOA, Investigación sobre la Paliación de la Pobreza).

La información colgada en el sitio web se centra en datos presupuestarios y financieros e incluye información del presupuesto del Gobierno central, los informes de la Intervención General y datos extraídos de informes de control anticorrupción. Los datos permiten a los interesados examinar la actuación del Gobierno en relación con los compromisos. Por ejemplo, si un ciudadano quiere saber los resultados de la auditoría de su distrito municipal durante los últimos cinco años y comparar esos resultados con los de distritos vecinos, esta información se encuentra en tan sólo unos minutos después de seguir unas sencillas instrucciones. REPOA también dispone de material de formación para organizaciones de la sociedad civil, periodistas y parlamentarios sobre cómo utilizar los datos para pedir cuentas al Gobierno de su actuación.

Asimismo, REPOA trabaja con Administraciones Locales para hacer llegar el Tablón de Anuncios a pueblos y distritos. En este caso suelen utilizarse Tablones de Anuncios físicos, más que electrónicos.



Las/llas estudiantes del Colegio Santa Teresita en la República Dominicana participaron junto a sus profesoras en la iniciativa Levántate y Actúa Contra la Pobreza y por los Objetivos de Desarrollo del Milenio con motivo del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza en octubre de 2008.

Más información sobre buenas prácticas en procesos de participación:

- El informe del FNUDC «*Delivering the Goods: building local Government capacity to achieve the Millennium Development Goals*» [Cumpliendo las promesas: aumentar la capacidad del Gobierno Local para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio] aporta muchos ejemplos de buenas prácticas para potenciar la transparencia en el ámbito público local adecuadas para entornos pobres en recursos y con poca capacidad en los Países Menos Avanzados (PMA).
- El informe de ONU-Hábitat: «*Tools to support participatory urban decision making*» [Herramientas para apoyar la participación en la toma de decisiones a nivel urbano] da más información sobre procesos participativos de planificación.
- El informe de ONU-Hábitat: «*Participatory Budgeting Toolkit*» [Guía de Acción sobre la elaboración participativa de presupuestos] y «*Frequently Asked Questions in Participatory Budgeting*» [Preguntas más frecuentes en la elaboración participativa de presupuestos] aportan más información sobre participación en la elaboración de presupuestos.

La participación debe ser además un objetivo en sí misma: profundiza la democracia y es un elemento esencial del buen gobierno. Es a nivel local donde la democracia se puede establecer firmemente y consolidarse. La participación no debería consistir sólo en la participación pública directa: habría que incluir, promover y reforzar el papel de las instituciones de representación tales como los consejos, comités y asambleas en los procesos de toma de decisiones.

Es más, garantizar que los planes y las prioridades locales favorecen a los pobres y que los programas llegan a los grupos más vulnerables y excluidos significa que los mecanismos de participación y consulta deben ser diseñados específicamente para capturar las voces de estos sectores. Demasiado a menudo las reuniones dirigidas a establecer prioridades son dominadas por los miembros más articulados y educados de la comunidad que son a la vez los que disponen del tiempo para participar. Esto puede significar que las voces de los más pobres no se tengan en cuenta. Hay varias maneras de contrarrestar esta tendencia como por ejemplo preparando facilitadores de participación y consultando los grupos más vulnerables de sus comunidades.

Informe sobre el Desarrollo Mundial 2004: Servicios para los pobres, Banco Mundial

«Ha habido éxitos espectaculares y fracasos notables en el terreno de los esfuerzos de los países en vías de desarrollo para garantizar el buen funcionamiento de los servicios. La diferencia principal entre el éxito y el fracaso se encuentra en el grado de participación de los pobres en las decisiones sobre la cantidad y la calidad de servicios que reciben».

En 2002 la ciudad de Rosario introdujo la participación ciudadana en todo el ámbito municipal, en su presupuesto. Sólo en el primer año, 4.000 residentes de la ciudad de un total de 1 millón participaron en el proceso de toma de decisiones, lo que se tradujo en la asignación de 8 millones de dólares del presupuesto municipal anual.

Para empezar, en cada uno de los distritos municipales se celebró una ronda de reuniones vecinales en las que los ciudadanos y ciudadanas pudieron proponer proyectos y programas de financiación pública. Durante esas reuniones los ciudadanos y ciudadanas también eligieron a representantes para que entraran en los «Consejos de Participación Municipal». Dichos Consejos—cada uno se encarga de un tema o un sector distinto—trabajaron con equipos técnicos municipales para transformar las ideas de la ciudadanía en propuestas de proyecto. A continuación se organizó una segunda ronda de consultas que consistió en la celebración de una única reunión en cada uno de los distritos. En el transcurso de esas reuniones las propuestas de proyecto completamente desarrolladas y basadas en las ideas originales de los participantes—el trabajo conjunto de los Consejos de Participación Municipal y los equipos municipales—se presentaron a la población en una «feria de proyectos». Basándose en la información detallada sobre los proyectos que se presentaron en la feria los residentes eligieron los proyectos que deseaban implementar en su distrito.

Rosario (Argentina): elaboración participativa de presupuestos

Garantizar el mayor grado de participación posible por parte de la ciudadanía y las organizaciones de la sociedad civil

Es necesario que la ciudadanía participe en todos los ámbitos de la planificación, la toma de decisiones y la implementación de programas para garantizar que las metas y los indicadores de los ODM se adapten a la situación local, que el plan de desarrollo local centrado en los ODM satisfaga las necesidades y aspiraciones de la ciudadanía y que la prestación real de bienes y servicios públicos tenga en cuenta los planes y las necesidades.

De forma específica, las Administraciones Locales deberían permitir la participación ciudadana y de comunidades y organizaciones de la sociedad civil en:

- el proceso de determinación de prioridades locales;
- decisiones sobre asignaciones presupuestarias;
- el diseño de proyectos;
- el mantenimiento y supervisión de la prestación de bienes y servicios públicos.

El grado de participación de la ciudadanía debería ser el mayor posible. No sólo se les debe pedir su opinión sino que también se les debe permitir participar en el proceso de toma de decisiones. Es el único modo de que las decisiones reflejen necesidades y prioridades y sólo entonces el proceso de desarrollo local tendrá un gran número de beneficiarios.

En Colombia, miles de niños y niñas se sumaron a la conmemoración del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, el 17 de octubre de 2008.



A la hora de catalogar propuestas de inversión y prioridades presupuestarias, un medio de garantizar que las políticas y programas de desarrollo local sean en favor de los pobres es dar más peso a aquellas propuestas que beneficien a los mismos. Otro medio de garantizar una política en favor de los pobres es asegurarse de que éstos puedan acceder a servicios gratuitos. Esto se puede conseguir si se implementan cuotas de usuario progresivas para otros grupos y si se garantiza la subvención cruzada en los servicios sociales.

Kofi Annan, secretario general de Naciones Unidas 1997-2006: «(El) contexto urbano es un área crítica de nuestro trabajo para la Declaración del Milenio, los Estados miembros se comprometieron a mejorar de forma significativa las vidas de al menos 100 millones de chabolistas para el 2020. Aunque éste es el único Objetivo que trata de manera específica la pobreza urbana, la conexión urbana está presente en toda la lista de Objetivos. ¿Cómo queremos alcanzar los ODM y avanzar en los demás puntos de la agenda de desarrollo si no progresamos en áreas como la educación, el hambre, la salud, el agua, el saneamiento y la igualdad de género? Las ciudades y las Administraciones Locales deberán desempeñar un papel fundamental en todas estas áreas. En última instancia, el valor de lo que ahí se decida se pondrá a prueba en las calles de las ciudades y los pueblos».

Priorizar las preocupaciones de los habitantes de barrios de chabolas en las ciudades

Con frecuencia se excluye a los habitantes de barrios de chabolas de los servicios públicos básicos. El ODM 7 se centra específicamente en los habitantes de barrios de chabolas, pero dicho objetivo no se alcanzará a no ser que los esfuerzos generales para alcanzar los Objetivos den prioridad a las necesidades de los habitantes de barrios de chabolas.

Garantizar que todos los procesos locales –desde la planificación hasta la prestación de servicios– pasando por la elaboración del presupuesto– sean en favor de los pobres, tengan en cuenta el género y tomen en debida cuenta a los grupos excluidos.

Con la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se intenta garantizar el respeto a los derechos humanos básicos, como el derecho a la educación. En este sentido, todos los planes, políticas y programas diseñados para alcanzar los Objetivos deben prestar especial atención a los grupos a los que con más frecuencia se les niegan sus derechos básicos. Por ejemplo, los más pobres y los más vulnerables, así como grupos a los que más se ignora o excluye: mujeres, habitantes de barrios de chabolas o pueblos indígenas.

La mayoría de los servicios clave para reducir la pobreza –como, por ejemplo, la educación primaria, la asistencia sanitaria y la extensión agraria– comportan una fuerte inversión en personal y gastos recurrentes. No obstante, destinar la mayor parte de la financiación a gastos recurrentes va contra la tendencia de donantes y políticos locales, que generalmente prefieren «proyectos» de inversión como, por ejemplo, nuevos hospitales o escuelas. Para garantizar que los planes locales realmente se centren en la consecución de los Objetivos del Milenio, es necesario hacer un esfuerzo especial para contrarrestar dicha

... y de que no exista parcialidad en los gastos de inversión.

Con frecuencia, cuando los legisladores piensan en alcanzar los Objetivos del Milenio, se centran en el gasto en los sectores sociales. Aunque mejorar la prestación de servicios sociales es fundamental para alcanzar los Objetivos, también lo es ofrecer a la gente oportunidades para que puedan generar ingresos. También es importante apoyar a los trabajadores por cuenta propia del sector informal con acceso a créditos y a formación profesional. Sin ese tipo de acciones, que permitan a la gente vivir de forma sostenida, no se podrá acabar con la pobreza.

... que vaya más allá de los sectores sociales...

Diseñar un plan de desarrollo local centrado en la consecución de los ODM

SUR

2

Una vez trasladados los ODM al ámbito local, se deben incorporar a los planes y presupuestos de desarrollo local de modo que la ciudadanía y la sociedad civil puedan hacer un seguimiento de los mismos. Al fin y al cabo, el gasto público local para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio—como sucede con todo el gasto público—se debe utilizar de manera efectiva, eficiente, equitativa y con responsabilidad. Los planes de desarrollo local centrados en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio tienen que ser integrales, concretos y estar sujetos a limitaciones de tiempo, con objetivos tanto para 2015 como para los años intermedios.

Carapaguá (Paraguay): primer municipio del Sur en aprobar una legislación que convierte a los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el marco para una planificación estratégica

En 2003 el municipio de Carapaguá aprobó una legislación que convierte a los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el marco principal para una planificación estratégica. Además, la legislación requiere la participación ciudadana en decisiones relacionadas con planes de acción municipales e institucionaliza el papel de la ciudadanía a la hora de aconsejar sobre la distribución de bienes y servicios públicos locales y hacer un seguimiento de la misma.

La legislación de 2003 entró en vigor tras un proceso de consulta y deliberación de un año de duración que encabezaron 30 líderes de comunidades y que contó con la participación de hasta 1.400 ciudadanos y ciudadanas. Una consecuencia política ha sido que el 15 por ciento del presupuesto municipal se destina a proyectos locales de desarrollo humano.

Asegurarse de que se emplea un enfoque intersectorial...

En la elaboración de una estrategia local para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y en el diseño de servicios relacionados con los ODM es necesario emplear un enfoque multidimensional e intersectorial. El diseño de políticas y programas debe reflejar el hecho de que el progreso en un sector se beneficiará y dependerá del progreso en otros sectores. Cuando se diseñan planes de desarrollo local centrados en los ODM las Administraciones Locales deben buscar activamente sinergias entre políticas e inversiones en diferentes sectores. Por ejemplo: a menudo la falta de colegios no es el único factor que dificulta la matriculación escolar, y es fundamental integrar los esfuerzos de diferentes departamentos del Consejo Local para lograr que los niños vayan al colegio.



En cada pueblo, ciudad o zona rural habrá una realidad local que se debe tener en cuenta. El primer paso que se debe dar cuando se diseña una estrategia es adaptar los Objetivos a esa realidad local. Los objetivos y metas nacionales se deben transformar en indicadores y objetivos adaptados a la situación local. En este proceso el contexto local, las necesidades locales y las capacidades y las voces locales deberán ser decisivos, puesto que las situaciones locales serán distintas. Es posible que no todos los ODM sean una prioridad en todas las áreas, mientras que puede que sea necesario añadir otros indicadores u objetivos. Por ejemplo: en algunas áreas el transporte puede ser el problema más importante, mientras que en otras lo puede ser el acceso a la electricidad o la recogida de basuras.

Más información sobre mejores prácticas a la hora de localizar los Objetivos de Desarrollo del Milenio:

- En el caso de las ciudades, véase:
 - «Urban Indicators Guidelines: Monitoring the Habitat Agenda and the Millennium Development Goals» [Directrices de indicadores urbanos: supervisar la agenda de Hábitat y los Objetivos de Desarrollo del Milenio] de ONU-Hábitat.
- En el caso de áreas rurales pobres, véase el informe del FNUDC
 - «Delivering the Goods: building Local Government capacity to achieve the Millennium Development Goals» [Cumplir con lo prometido: aumentar la capacidad de los Gobiernos Locales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio].

Dado que los Objetivos de Desarrollo del Milenio responden a las necesidades y a los derechos de cada uno de los ciudadanos y ciudadanas, sólo se pueden alcanzar en el ámbito local. Para ello es necesario que todas las Administraciones Locales desarrollen una estrategia para cumplir con los Objetivos en el ámbito de sus comunidades locales. En resumen: las Administraciones Locales deben trasladar los Objetivos a sus respectivos países.

Acercando los ODM al ámbito local, Naga City, Filipinas:

En Naga City (Filipinas) la filosofía central de «Crecimiento con igualdad» se basa en un modelo de buen gobierno. Los líderes de las ciudades creen que el proceso de dar poder a la ciudadanía es tan importante como la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Al fin y al cabo, la pobreza no sólo es la ausencia de ingresos o una esperanza de vida limitada, sino también el hecho de quitar poder a las personas. Por consiguiente, el propósito de los esfuerzos de Naga City para localizar los Objetivos del Milenio ha sido explícitamente dar poder a la ciudadanía local por medio de, entre otros, lo siguiente: (a) trasladar los Objetivos e indicadores a las realidades locales a través del Consejo Popular de Naga City; (b) establecer líneas de referencia para indicadores clave; (c) reorientar el sistema informativo de la ciudad y adaptarlo a los indicadores ODM y (d) supervisar y evaluar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio basándose en datos de nuestra complementados con encuestas detalladas durante los años electorales —lo que hace las veces de punto de referencia para la nueva Administración—.

Miles de personas salieron a la calle en Tailandia con motivo del Día Internacional para la Erradicación de la Pobreza, el 17 de octubre de 2008. Entre muchas otras actividades, las entidades de la sociedad civil organizaron marchas contra la pobreza y reclamaron el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.



Los Objetivos del Milenio son un modo de conectar con la comunidad internacional de donantes

La comunidad internacional de donantes utiliza los Objetivos de Desarrollo del Milenio como un marco de gran alcance para sus esfuerzos internacionales de desarrollo. Además, los donantes están cada vez más interesados en participar en el ámbito local.

Si las Administraciones Locales adoptan el marco de los ODM, podrán expresar sus planes y prioridades en el «lenguaje común» que une políticas nacionales e internacionales de desarrollo. Este lenguaje debería permitir el acceso a la financiación por parte de los donantes internacionales y garantizar que ésta se destine a cubrir necesidades y prioridades locales.

«Hasta el 70 por ciento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se debería alcanzar principalmente a través de Gobiernos Locales que trabajen en sintonía con Gobiernos Centrales y otros actores a escala local».

Kofi Annan, secretario general de Naciones Unidas 1997-2006

«El éxito en la implementación de los Objetivos dependerá de las múltiples acciones de un gran número de participantes. Al igual que sucede con el proceso de la Agenda 21, que ha dado lugar a Agendas 21 Locales, puede que el ámbito de la ciudad y de la Administración Local se convierta en el más adecuado para una implementación satisfactoria debido a la importancia cada vez mayor de la descentralización, la cercanía con la ciudadanía de este ámbito de gobierno, las probabilidades de que participen varios organismos no institucionales y la oportunidad de colocar a los pobres en el centro de este proceso».

Informe del Grupo de Trabajo del Proyecto del Milenio de Naciones Unidas: «Grupo de Trabajo para mejorar la vida de los habitantes de los tugurios: Un hogar en la ciudad»

Sólo si trabajamos juntos podremos crear un mundo mejor y más seguro para el conjunto de nuestros ciudadanos y ciudadanas.

En las páginas siguientes verás cómo pueden luchar directamente las Administraciones Locales del Sur por la consecución de los Objetivos de ocho modos distintos en sus propias comunidades.

¡Actúa! Promueve los ODM en el ámbito local.

En la mayor parte de los países en vías de desarrollo los Objetivos reflejan las necesidades de la mayoría de la población. En consecuencia, tomar las medidas necesarias para garantizar la consecución de los Objetivos a escala local deriva en un beneficio político claro para los políticos locales.

«Los Objetivos y metas coinciden con la agenda de cualquier buen alcalde que desee mejorar su ciudad: reducir la pobreza y el desempleo; incrementar el acceso a la educación y a los servicios sanitarios; luchar contra la desigualdad, incluida la discriminación por razones de género; mejorar la vida de los residentes más pobres; mejorar la calidad de las infraestructuras y los servicios y proteger el medio ambiente».

Informe del Grupo de Trabajo del Proyecto del Milenio de Naciones Unidas: «Grupo de Trabajo para mejorar la vida de los habitantes de tugurios: Un hogar en la ciudad»

El marco de los ODM es un marco de gestión útil para las Administraciones Locales del Sur

El marco de los ODM es, por derecho propio, una magnífica herramienta de gestión para las Administraciones Locales. Puede facilitar la planificación porque proporciona el marco para un plan integral de desarrollo local. No sólo ayuda a los Gobiernos Locales a establecer prioridades, sino que también puede resultar útil en la elaboración de los presupuestos, la supervisión y la evaluación locales porque se centra en los resultados, está sujeto a un marco temporal delimitado y su progreso se puede medir.

«Este es nuestro mensaje: nos hemos comprometido a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y estamos preparados para apoyar a la Secretaría de Naciones Unidas en sus esfuerzos. Estamos convencidos de que los Estados deben cumplir con las promesas que hicieron en el año 2000 y hoy estamos aquí para mostrar cuán efectivos podemos ser si trabajamos juntos».

Paco Moncayo, alcalde de Quito y copresidente de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

Es más, el marco de los ODM puede ayudar a las Administraciones Locales a convencer a los Gobiernos Centrales de la necesidad de una mayor descentralización

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio son un medio para que las Administraciones Locales exijan un mayor grado de autonomía y un incremento de la financiación por parte de los Gobiernos Centrales, en línea con las responsabilidades de las Administraciones Locales a la hora de diseñar, gestionar y ofrecer los servicios locales para alcanzar los Objetivos.

La descentralización y la implementación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el ámbito local también pueden contribuir fuertemente a aumentar la democracia y a intensificar la presión para que el Gobierno central rinda cuentas.

«Nuestra experiencia con la descentralización nos ha abierto un abanico de nuevas posibilidades para hacer frente a nuestros problemas de pobreza. Hemos comprobado que los esfuerzos de desarrollo son más efectivos si se planean y se llevan a cabo en cooperación con las comunidades locales».

Luisa Dias Diogo, primera ministra de Mozambique

Cómo pueden cambiar el mundo los Gobiernos Locales del Sur: ocho propuestas

Los Gobiernos Centrales de los países en vías de desarrollo se sumaron a la campaña de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en septiembre de 2000 en Nueva York. Sin embargo, los objetivos globales, aunque se adapten a la situación de cada país, carecen de sentido si no están relacionados con realidades locales y con sus habitantes. Las Administraciones Locales del Sur tienen que trasladar los Objetivos de Desarrollo del Milenio a sus respectivos países para lograr su consecución.

«Estamos convencidos de que las Administraciones Locales, como ámbito de gobierno más cercano a la gente, pueden respaldar a Naciones Unidas en sus esfuerzos por alcanzar los ODM y de concienciar a la ciudadanía sobre las principales cuestiones de gobierno global».

Smangaliso Mkhathshwa, concejal de Tshwane y copresidente de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

Los Objetivos del Milenio resumen los derechos, las necesidades y las aspiraciones de las comunidades

Aunque los países se han comprometido a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio en la más alta esfera política, dichos Objetivos tratan básicamente de los derechos y las aspiraciones de cada uno de los ciudadanos y ciudadanas. Y, mientras que los Objetivos del Milenio son objetivos «globales», la gente vive en comunidades locales. Sus principales preocupaciones giran alrededor de si hay una escuela o una clínica cerca o si tienen acceso al agua potable en sus hogares o en las inmediaciones. Los Objetivos encarnan estas aspiraciones y necesidades.

«Es importante comprender lo siguiente: aunque los ODM sean globales, la forma más efectiva de alcanzarlos es a través de la acción en el ámbito local. (...) En el ámbito local se suministra agua potable segura, los niños pueden asistir a la escuela, se recoge la basura y se vende comida en los mercados. En todas las ciudades y pueblos habrá una realidad local que se deberá tener en cuenta y, de hecho, los ODM se deberían adaptar a dicha realidad. Ese es también el único modo de aprovechar al máximo el capital social local y de conseguir la participación de la comunidad. Por supuesto, los planes y acciones a escala nacional son fundamentales. Pero la experiencia ha demostrado que para que los planes nacionales puedan tener éxito deben estar relacionados tanto con las realidades locales como con la gente del lugar».

Anna Tibaijuka, directora ejecutiva de ONU-Habitat



El presidente de la FEMP, Pedro Castro, y la coordinadora de la Campaña del Milenio de Naciones Unidas en España, Marina Navarro, firmaron en junio de 2008 un convenio marco de colaboración entre las dos instituciones para promover los Objetivos de Desarrollo del Milenio entre los Gobiernos Locales españoles.

En esta guía encontrarás información acerca de cómo pueden trabajar las Administraciones Locales de todo el mundo para garantizar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015. Para ser más precisos, en esta primera mitad de la guía se describe cómo pueden contribuir las Administraciones Locales del Sur a alcanzar los Objetivos de ocho modos distintos. Si das la vuelta a la guía también encontrarás información sobre ocho propuestas prácticas que ayudarán a las Administraciones Locales del Norte a dar a conocer los Objetivos y a ejercer la presión política necesaria para garantizar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En los países del norte los Gobiernos Locales deben asegurarse de que los Gobiernos de los países ricos cumplan sus promesas en materia de ayuda, comercio y deuda. Estas Administraciones Locales juegan un papel determinante, ya que pueden informar a su ciudadanía sobre cuestiones de desarrollo, tales como los Objetivos del Milenio, y pueden instarles a ejercer presión sobre los Gobiernos Centrales para que cumplan sus promesas. Las Administraciones Locales del Norte también pueden asegurarse de que las alianzas existentes con Administraciones Locales del Sur se centren en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y que dichas alianzas también se utilicen para incrementar el nivel de concienciación sobre cuestiones de desarrollo en el propio país.

La «Declaración del Milenio de los Gobiernos Locales»

El 10 de junio de 2005, alcaldes y representantes de Gobiernos Locales de todo el mundo se comprometieron directamente, mediante la aprobación de su propia «Declaración del Milenio de los Gobiernos Locales», a realizar los esfuerzos globales necesarios para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Se trata de un importante paso simbólico que demostró el empeño de las Administraciones Locales de todo el mundo y de su ciudadanía por alcanzar los ODM. También fue un acontecimiento importante en el marco de la relación entre las Administraciones Locales y la Campaña del Milenio. La Declaración del Milenio de los Gobiernos Locales se aprobó en el Consejo Mundial de GLLU (Ciudades y Gobiernos Locales Unidos) celebrado en Beijing.

Además, el Consejo Mundial de GLLU, reunido en Beijing, también creó su propio Grupo de Trabajo para los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En el marco del Consejo Mundial de GLLU celebrado en Marrakech (Marruecos) en noviembre de 2006, este Grupo de Trabajo se estableció como Comisión para los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Ocho maneras de cambiar el mundo

SUR

Las Administraciones Locales juegan un papel fundamental en los esfuerzos para alcanzar los ODM

Aunque los principales responsables de la implementación de los Objetivos del Milenio son los Estados, los participantes en todos los ámbitos deben luchar juntos por su consecución. Por supuesto, las Administraciones Locales juegan un papel determinante; en los millones de decisiones que a diario toman los políticos y los legisladores locales hay oportunidades asombrosas para el cambio. De hecho, las Administraciones Locales en todo el mundo ya participan en los esfuerzos globales para alcanzar los Objetivos del Milenio para 2015.

Se podría decir que estos ocho Objetivos constituyen ocho maneras de cambiar el mundo.

«Hacemos hincapié en la importancia que tiene la contribución de las Administraciones Locales en la consecución de los objetivos de desarrollo acordados internacionalmente, entre los que se cuentan los Objetivos de Desarrollo del Milenio».

Párrafo 173 de la resolución adoptada por la Asamblea General de Naciones Unidas: «Documento final de la Cumbre de Naciones Unidas de 2005»

En los países en vías de desarrollo las Administraciones Locales pueden tener un impacto directo en la consecución de los Objetivos de Desarrollo local. La pobreza y la exclusión se experimentan en el ámbito local. Los servicios y programas para tratar de dar solución a la pobreza y al subdesarrollo se ofrecen principalmente en el ámbito local. Además, las Administraciones Locales pueden ejercer una presión política determinante sobre los Estados para asegurar que cumplan sus promesas relativas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las Administraciones Locales –tanto en los países ricos como en los pobres– tienen la legitimidad política necesaria para exigir directamente a los Gobiernos Centrales el cumplimiento de los Objetivos del Milenio en nombre de sus electores locales.

En septiembre de 2000 los líderes mundiales se reunieron en la sede de Naciones Unidas con motivo de la Cumbre del Milenio. Allí se comprometieron firmemente a luchar juntos contra la pobreza y el hambre, la desigualdad de género, la degradación medioambiental y el VIH/SIDA, y a mejorar el acceso a la educación, a la asistencia sanitaria y al agua potable; y todo ello para 2015. Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) abarcan esta serie de compromisos.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo 2: Lograr la educación primaria universal

Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil

Objetivo 5: Mejorar la salud materna

Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades

Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad medioambiental

Objetivo 8: Promover una alianza mundial para el desarrollo

Los ODM se pueden alcanzar

Los Objetivos del Milenio se pueden alcanzar, pero sólo si en todos los ámbitos los participantes luchan por su consecución.

«Los Objetivos no se alcanzarán en Naciones Unidas. Se deben alcanzar en cada uno de los países por medio del trabajo conjunto de Gobiernos y personas».

Kofi Annan, secretario general de Naciones Unidas 1997-2006

Los Estados deben mantener sus promesas. Los Gobiernos de los países en vías de desarrollo deben implementar las políticas y prever los presupuestos necesarios para alcanzar directamente los Objetivos que van del 1 al 7. Así pues, deben fortalecer la gobernabilidad, la responsabilidad y la transparencia. Además, deben garantizar una descentralización efectiva hacia órganos regionales y locales. Ello no sólo aumentará enormemente los esfuerzos para alcanzar los Objetivos, sino que también hará posible que la sociedad civil y la ciudadanía supervisen el avance de una forma más efectiva. Por su parte, los Gobiernos de los países ricos deben crear las condiciones que permitan que los países pobres alcancen los Objetivos. Por consiguiente, deben proporcionar una ayuda cada vez más eficaz, un alivio más sostenible de la deuda y oportunidades comerciales para los más pobres del mundo.



Marina Navarro, coordinadora de la Campaña del Milenio de Naciones Unidas en España

Desde la Campaña del Milenio de Naciones Unidas consideramos que los Gobiernos Locales jugáis un papel clave en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por ello, hemos forjado numerosas alianzas estratégicas con redes de Gobiernos Locales en todo el mundo. Y seguimos trabajando para fortalecer la voz de los Gobiernos Locales, vuestra voz, en la promoción de los Objetivos del Milenio.

Por vuestra proximidad a los ciudadanos y las ciudadanas, los Gobiernos Locales estáis en una situación privilegiada para trasladar los Objetivos de Desarrollo del Milenio al terreno local. Con una labor decidida en materia de sensibilización ciudadana, podéis contribuir de manera decisiva al fomento de una ciudadanía activa, solidaria y responsable; sensible a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y comprometida con su cumplimiento.

Y por vuestra condición de instituciones democráticas, y por vuestra democráticamente elegidas, sois asimismo una pieza clave a la hora de exigir al Gobierno central que cumpla con sus compromisos en relación a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y trabaje para que su consecución sea una realidad en 2015.

La realidad es que a día de hoy, ocho años después de la firma de la Declaración del Milenio, **todavía es posible lograr los Objetivos del Milenio**, pero para ello es necesario redoblar los esfuerzos.

En este sentido, cabe constatar que junto con las cifras negativas y algunos retrocesos, los datos revelan numerosas tendencias que invitan al optimismo. A día de hoy, en todas las regiones, excepto dos, la matrícula en la enseñanza primaria es por lo menos del 90%. Y unos 1.600 millones de personas han obtenido acceso a agua potable desde 1990.

Está en vuestras manos cambiar el mundo y participar en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Desde la Campaña del Milenio de Naciones Unidas confiamos en que la presente guía contribuya activamente a mejorar vuestra labor de sensibilización ciudadana y de incidencia política sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Después de todo, no podemos olvidar que somos la primera generación capaz de acabar con la pobreza y tenemos una responsabilidad para traducir esta capacidad en acciones concretas hacia el cumplimiento de los ODM. Tenemos los recursos y los conocimientos para alcanzar estos objetivos; es una cuestión de voluntad política.

Así pues, con la edición de la adaptación de la Guía de la Campaña del Milenio de Naciones Unidas «8 Maneras de Cambiar el Mundo» a la realidad de los municipios españoles, queremos desde esta Federación seguir avanzando en el compromiso ineludible, del que todos somos responsables, con el gran reto de este siglo frente a la más apremiante de las necesidades humanas: acabar con el hambre y la pobreza en el mundo, especialmente en aquellas zonas que sufren con mayor rigor y de manera constante el endémico azote de esas dos lacras sociales.

En este sentido, y en línea con la Declaración aprobada por el Consejo Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), celebrado en Pekín el 10 de junio de 2005, los alcaldes y representantes de los gobiernos locales de todo el mundo debemos comprometernos, en primer lugar, en reforzar la Gobernanza Local para alcanzar los Objetivos del Milenio en 2015, fortaleciendo la participación ciudadana y las alianzas con la sociedad civil y el sector privado, así como impulsar en nuestros municipios el compromiso en el logro de los objetivos de la Campaña del Milenio.

Los Ayuntamiento también debemos seguir reflexionando acerca de esta terrible situación y hacer examen de conciencia con el fin de adoptar aquellas medidas que apoyen y sustenten modelos de desarrollo sostenible favoreciendo una redistribución equitativa de la riqueza sin generar exclusiones.

Y hoy, aún nos hallamos muy lejos de alcanzarlos.

Los compromisos asumidos dejen de ser palabras y se conviertan en hechos.

Y por ello, ante la gravedad de dicha situación es imprescindible que los distintos actores adoptemos una actitud firme y decidida para contribuir a la efectiva erradicación de la pobreza, para

que los distintos actores adoptemos una actitud firme y decidida para contribuir a la efectiva erradicación de la pobreza, para

Y hoy, aún nos hallamos muy lejos de alcanzarlos.

Sin embargo, no debemos olvidar que ha transcurrido más de la mitad del plazo establecido por Naciones Unidas para dar debido cumplimiento a los Objetivos de Milenio.

Desde la Federación Española de Municipios y Provincias estamos convencidos de que el papel de los Gobiernos Locales es imprescindible en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, ya que la participación política y el fortalecimiento institucional de las entidades locales, así como la gobernabilidad democrática de las mismas, son piezas claves en el desarrollo social y humano de las ciudades y contribuyen indudablemente a la mejora de las condiciones de vida de nuestros ciudadanos.

Pedro Castro, presidente de la Federación Española de Municipios y Provincias



Ocho maneras de cambiar el mundo

NORTE

SUR

Los Gobiernos Locales en el SUR y los
Objetivos de Desarrollo del Milenio

