



FEDERACION ESPAÑOLA DE
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS

Informe de síntesis, septiembre 2003

**LOS *N*UEVOS *A*YUNTAMIENTOS
ESPEJO DE UNA SOCIEDAD MÁS INTEGRADA**

MORFOLOGIA SOCIAL DE LOS REPRESENTANTES LOCALES ELECTOS EN 2003

DEPARTAMENTO DE ESTUDIOS, Septiembre 2003

SUMARIO DE APARTADOS Y TABLAS

Introducción.....	3
La renovación en la renovación de los Ayuntamientos	3
LA RENOVACION DE LA REPRESENTACION LOCAL EN 2.003	3
LA EDAD SEGÚN EL GÉNERO Y LA POBLACION MUNICIPAL.....	4
Más participación de la mujer, pero la paridad todavía está lejos.....	4
LA PARTICIPACION DE LA MUJER EN LOS AYUNTAMIENTOS	5
ESTADO CIVIL DE LOS REPRESENTANTES LOCALES	5
Ayuntamientos más activos y con representantes mejor preparados	5
PROFESIÓN DE LOS ELECTOS SEGÚN GÉNERO Y POBLACIÓN DEL MUNICIPIO	6
EVOLUCION DEL NIVEL DE ESTUDIOS DE ELECTOS LOCALES	7
Una representación más homogénea para una sociedad más integrada.	7
La encuesta y su metodología.....	9

Introducción

De entre todas las elecciones, las elecciones locales son aquellas que generan una conexión más amplia y directa con la vida cotidiana de los ciudadanos. Por el número de candidatos y de electos, más de 200.000 y más de 65.000 respectivamente, por el número de formaciones que concurren a las elecciones, centenares de ámbito local, los comicios locales acercan la democracia a los vecinos y establecen entre éstos y sus representantes un vínculo relacionado con los asuntos de interés más directo para los vecinos. Debido a ello, el grado de renovación de los representantes locales, la participación de la mujer en los Ayuntamientos o la incorporación de las distintas profesiones y figuras de relación a la actividad económica a la gestión local, constituyen indicadores muy sensibles del cambio y la modernización de la sociedad en su conjunto.

La renovación en la renovación de los Ayuntamientos

De los más de 65.000 concejales que han llegado a los nuevos Ayuntamientos el pasado 25 de Mayo, unos 29.000, más del 44 %, han sido elegidos por primera vez por sus convecinos para representarlos en los consistorios. Los datos muestran que esta renovación en la renovación de los Ayuntamientos constituye un cambio que se distribuye de manera proporcional entre los Ayuntamientos pequeños medianos y grandes. El cambio tiene una importancia globalmente similar al que se produjo en las sucesivas elecciones locales anteriores, acaso con una ligera tendencia a la baja: 46 % en 1.999, 46,5 % en 1.995. La mayor renovación, desde el inicio de la encuesta, se produjo en 1.991, cuando 56 % de los electos llegaban por primera vez a los Ayuntamientos.

LA RENOVACION DE LA REPRESENTACION LOCAL EN 2.003

Población	Mujeres		Varones		Total	
	Nuevas	Repiten	Nuevos	Repiten	Nuevos	Repiten
Menos de 5.000	55,1	44,9	40,2	59,8	43,8	56,2
De 5.000 a 19.999	60,8	39,2	43,4	56,6	47,6	52,4
Más de 19.999	58,5	41,5	37,9	62,1	43,0	57,0
Total concejales	56,7	43,3	40,2	59,8	44,2	55,8

La renovación de los Ayuntamientos viene marcada fuertemente, en España, desde el inicio de la década anterior, por la creciente incorporación de la mujer a la vida política local. El 25 de Mayo también ha sido así. El 56,7 % de las concejalas electas se han incorporado por primera vez a los Ayuntamientos, mientras que solamente 40,2 % de los varones están en este supuesto. La

participación femenina en los Ayuntamientos se convierte pues, una vez más, en uno de los aspectos definitorios de la renovación y modernización social de los Ayuntamientos, marcando nuevamente de manera importante el cambio en el perfil social del colectivo de Concejales españoles.

LA EDAD SEGÚN EL GÉNERO Y LA POBLACION MUNICIPAL

Población	Sexo	<30 años	30-49 años	50-64 años	>64 años	Total
< 5.000	V*	10,4%	59,3%	22,4%	7,8%	100%
	M*	23,5%	57,1%	16,7%	2,4%	100%
5.001 a 20.000	V	15,0%	51,1%	30,5%	3,5%	100%
	M	24,1%	57,4%	18,5%	0,0%	100%
> 20.000	V	8,6%	60,2%	27,5%	3,8%	100%
	M	19,1%	66,2%	13,2%	1,5%	100%
Total	V	10,8%	58,0%	25,1%	6,1%	100%
	M	23,1%	58,9%	16,2%	1,8%	100%

(*) V, varones; M, mujeres.

Más participación de la mujer, pero la paridad todavía está lejos

El grado de participación de la mujer en las diferentes instancias socioeconómicas e institucionales es un indicador ahora ya obligado del avance en la democratización y modernización social en los países de nuestro entorno e, incluso, en los países del resto del mundo. Aunque dista todavía de ser satisfactoria desde el punto de vista de la paridad, la participación de la mujer experimenta un avance significativo en estas elecciones: la participación global estaba en los anteriores consistorios en 21,3 %; en los nuevos Ayuntamientos las concejalas representan, según los datos de la encuesta, el 28,2 % del conjunto de los representantes locales. Además, en esta ocasión el salto ha sido particularmente fuerte en los pequeños Ayuntamientos, de manera que tiende a homogeneizarse en el conjunto de la Administración Local. Antes, la participación femenina no alcanzaba el 30,0 % en ninguno de los tramos poblacionales contemplados. Ahora la mujer supera el 30,0 % de participación en los Ayuntamientos intermedios y grandes y alcanza el 26,8 % en los de menos de 5.000 habitantes, frente al 18,6 % anteriormente. Hace diez años, en el conjunto de este tipo de Ayuntamientos, había menos de 10,0 % de mujeres entre los concejales.

LA PARTICIPACION DE LA MUJER EN LOS AYUNTAMIENTOS

Población	% de electas			
	1991	1995	1999	2003
Menos de 5.000	9,97	13,1	18,6	26,8
De 5.000 a 19.999	12,5	12,6	27,2	31,3
Más de 19.999	19,8	19,8	29,0	32,7
Total concejales	11,1	13,5	21,3	28,2

ESTADO CIVIL DE LOS REPRESENTANTES LOCALES

Colectivos	Solteros	Casados 0/1 hijos	Casados 2 hijos	Casados >2 hijos	Viudos	Sep/div	Total
Varones	21,1	27,6	25,2	20,8	0,6	4,8	100%
Mujeres	38,4	21,8	24,2	7,6	2,4	5,2	100%
Alcaldes	10,1	21,9	42,6	23,1	0,6	1,8	100%
Concejales	28,0	26,2	29,5	17,5	1,5	4,5	100%
Total	23,6	23,7	32,1	15,5	1,1	4,0	100%

Actualmente, hay al menos dos concejalas en la mayoría de los Ayuntamientos españoles (en 57,5 %, frente a 43,2 % anteriormente). Ciertamente, todavía queda el 18,7 % de los consistorios (todos de menos de 5.000 habitantes) en los que todavía no ha hecho acto de presencia la mujer, pero éstos en 1.999 eran 29,4 % y 43,3 % en 1.995.

Otra cosa muy distinta es el acceso de la mujer al más alto nivel de representación local. El número de alcaldesas crece también elección tras elección, pero más lentamente que la participación femenina en los Ayuntamientos. Antes de los últimos comicios, del total de los aproximadamente 8.100 Ayuntamientos, 760 tenían alcaldesas, el 9,4 %. Después del 14 de Junio pasado, unas 780 mujeres son alcaldesas en otros tantos Ayuntamientos, el 9,8 % del total. Aquí el avance es modesto.

Ayuntamientos más activos y con representantes mejor preparados

Ya se había observado en los anteriores comicios una evolución del perfil socioprofesional de los concejales bastante próximo a la que se observa en la población española en general, también desde el punto de vista de la estructura ocupacional imperante. Por ejemplo, la participación de agricultores en la Administración Local ha ido disminuyendo entre las elecciones, en congruencia con la reducción del peso del empleo agrario en el conjunto de la población activa. Por otra parte,

los requerimientos en preparación de una Administración más compleja, en un entorno social también más complejo, se reflejan en un proceso de mayor participación en la representación local de los técnicos y profesionales.

PROFESIÓN DE LOS ELECTOS SEGÚN GÉNERO Y POBLACIÓN DEL MUNICIPIO

Población	< 5.000		5.000 a 20.000		> 20.000		Total	
	V	M	V	M	V	M	2.003	1.999
Sexo								
Estudiantes	2,7%	3,0%	2,0%	3,3%	1,3%	5,4%	2,7%	3,7%
Jubilados	13,4%	2,1%	6,6%	0,0%	4,7%	0,8%	8,6%	9,7%
Amas de casa	0,0%	31,3%	0,0%	11,7%	0,0%	8,1%	7,0%	8,8%
Agricultor	16,8%	3,1%	4,0%	0,0%	0,9%	0,0%	10,0%	12,5%
Obrero Industrial	10,7%	1,0%	5,1%	3,3%	5,8%	0,0%	7,0%	7,3%
Empleado Servicios	8,5%	9,3%	5,6%	1,6%	8,2%	8,1%	7,7%	7,7%
Administrativo	4,3%	9,3%	5,6%	11,7%	4,0%	2,7%	5,7%	4,5%
Empresario >5 asal.	2,1%	1,0%	2,0%	0,0%	3,5%	0,8%	1,9%	1,8%
Empresario <5 asal.	10,1%	8,2%	8,1%	3,3%	8,2%	0,8%	8,6%	11,7%
Prof-téc. Sec. Privado	10,4%	6,2%	17,2%	15,0%	28,5%	36,5%	12,7%	11,3%
Prof-téc. Sec. Público	12,5%	19,3%	27,2%	31,7%	27,6%	27,0%	18,2%	15,6%
Otros	8,5%	7,3%	18,6%	18,3%	8,2%	8,1%	10,1%	8,4%
Total activos	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

* V, varones; M, mujeres

La representación Local sigue siendo la que, en su morfología social, “representa mejor” el abanico amplio de situaciones socioprofesionales que se encuentran en la sociedad, por la participación de jubilados, amas de casa, estudiantes, agricultores... Pero, ahora, incluso en el conjunto de los Ayuntamientos de menos de 5.000 habitantes, los técnicos y profesionales superan, y casi duplican en número a los agricultores. De alguna manera, el espejo social de la representación local sigue reflejando su cercanía a los ciudadanos y propiciando su participación en los asuntos que les atañen más directamente: no obstante, la morfología social de los Ayuntamientos se adapta a los requerimientos de una sociedad más avanzada social y económicamente que solicita de sus representantes la capacidad de conducirla hacia una creciente modernización.

EVOLUCION DEL NIVEL DE ESTUDIOS DE ELECTOS LOCALES

Nivel de estudios	Concejales		Alcaldes	
	1.999	2.003	1.999	2.003
Sin estudios o primarios	38,8%	29,5%	28,5%	23,9%
Estudios de grado medio	34,1%	33,8%	39,5%	36,1%
Estudios superiores	27,1%	36,7%	32,0%	41,0%
Total	100%	100%	100%	100%

La incorporación creciente de la mujer al mercado de trabajo también se refleja en el colectivo de concejales: la importancia relativa de las amas de casa disminuye drásticamente en estos últimos comicios. No solo se han incorporado más mujeres, sino que las nuevas concejales son más representativas de una sociedad española en marcha hacia la modernización social, en la medida en que llegan al Ayuntamiento más mujeres económicamente activas, acentuando las tendencias que se observan en el conjunto de la sociedad en los últimos años. La relación de la mujer con la administración local sigue siendo portadora de ese proceso modernizador cuando observamos que en el espejo de la representación pública local se invierte la relación a la inactividad de varones y mujeres en algunos aspectos significativos: los jubilados varones están más que proporcionalmente representados en los Ayuntamientos, sobre todo debido a su presencia en los más pequeños, mientras que las mujeres estudiantes están más que proporcionalmente representadas, sobre todo debido a su presencia en los Ayuntamientos más grandes.

En total, sobre todo debido a la dinámica transformadora de las mujeres que se incorporan en esta ocasión a los nuevos Ayuntamientos, éstos presentan una morfología social marcada por una mayor presencia de los representantes que tenían una profesión y la ejercían justo antes de ser elegidos o continúan ejerciéndola. El nivel de estudios de los nuevos concejales crece regularmente en las sucesivas elecciones. Y, como en anteriores comicios, surgen alcaldes que se destacan por llevar todavía más lejos su nivel de preparación.

Una representación más homogénea para una sociedad más integrada.

No cabe duda de que el progreso en las diferentes infraestructuras de comunicación y en la universalización de los servicios educativos y de protección sociosanitaria que ha vivido la sociedad española, y que ha estado y sigue llegando hasta los más recónditos lugares, aunque no hayan logrado por ahora suprimir las desigualdades sociales y territoriales, ha ido generando una sociedad más integrada en su conjunto.

En este contexto hay que interpretar sin duda algunos de los rasgos más específicos de la morfología social de los nuevos Ayuntamientos: una mayor homogeneidad social del conjunto de

los electos en torno a varias características: el perfil modal es ahora el del concejal con una formación de grado medio, casado, con 2 hijos, en cierta “conformidad social” con la población en general, con una edad media que había venido creciendo en los últimos comicios, pero que en estos parece haberse estabilizado en torno a los 44,5 años, con una menor desviación estadística que anteriormente, ya que hay menos mayores de más de 70 años, pero también menos jóvenes de menos de 25. Los alcaldes, en cuyo perfil, lógicamente, reparan más los vecinos, acentúan más aún este cambio, con una tendencia a situarse ligeramente por encima de los concejales por la edad y la titulación académica.

El espejo de los Ayuntamientos, como vemos, refleja los cambios sociales, no de una manera estática y mecánica, sino como una tensión entre la vocación natural de la Administración local de preservar su proximidad al vecino, acogiendo mejor y más fielmente que otros espacios de representación política la amplia diversidad de las figuras socioprofesionales existentes, recomponiendo los equilibrios según cambia la estructura socioocupacional en el conjunto de la sociedad, y la necesidad de responder a las exigencias que esta misma sociedad dirige a sus representantes para que, desde la Administración Local, se trabaje con mayor preparación y dinamismo en la modernización de aldeas, pueblos y ciudades.

La encuesta y su metodología

En este artículo se presentan los principales resultados de la encuesta de la FEMP sobre los representantes locales elegidos el 25 de Mayo de 2.003. Este trabajo se viene realizando desde 1.991. El cuestionario y la muestra que han permitido estudiar los perfiles sociodemográficos de los nuevos Concejales siguen las especificaciones metodológicas elaboradas para la primera encuesta: los detalles sobre la estructura y el cuestionario aplicado se pueden ver en el correspondiente anexo del libro Los nuevos representantes locales (FEMP, 1.991).

Se trata de una muestra representativa del conjunto de los representantes locales españoles. Se parte de una selección, realizada en primer grado de en el conjunto de los Ayuntamientos españoles, realizada de manera aleatoria, y se opera, en segundo grado, una extracción de Concejales en cada una de las Corporaciones de la muestra, evitando sesgos pero garantizando una presencia suficiente de las listas de electos, no solamente de las dos formaciones políticas con más concejales (PP y PSOE), sino también de IU y de otros partidos importantes de ámbito autonómico. Debido a la metodología aplicada, los Ayuntamientos de la muestra constituyen un “panel” que recoge ya los resultados de los tres últimos comicios (1.991, 1.995, 1.999 y 2.003). Las respuestas obtenidas para elaborar este avance comprenden concretamente 200 Ayuntamientos y 1.015 Concejales.